
第五章 年度重大措施

一、淨零法制:高雄市淨零城市發展自治條例

高雄市制定「高雄市淨零城市發展自治條例」，明定 2030 減量 30 %、2050 淨零目標，並以強化政府治理、產業減碳輔導、民眾生活參與、落實公正轉型為四大核心，共計 26 條，期望發揮公部門帶頭示範、產業以大帶小、全民參與精神。

「高雄市淨零城市發展自治條例」訂定強調社會、產業溝通，多次召開座談會、公聽會、專家諮詢會進行討論，條例於 112 年 6 月 28 日經市議會三讀通過，係「氣候變遷因應法」公布以來，全國第一部地方淨零自治法規，目前中央正審議當中，期望透過自治條例，做為各項淨零政策運作之基礎。



圖 23 淨零城市發展自治條例訂定歷程

(一)核心一：強化政府治理

本自治條例第十條，針對不同減碳工作項目明定各機關權責分工。本市應邀集相關機關、專家學者、民間團體舉辦座談會，訂定2年1期「碳預算」，碳預算並非排碳有關的金錢支出，而是規劃溫室氣體排放上限，未來將根據排放總量，分配各部門減少排碳的數量。編定好的「碳預算」，將送「高雄市永續發展暨氣候變遷因應推動會」審議通過後，並提交市議會審議，透過碳預算制度，明確各部門減碳責任。

本市將結合碳預算編撰4年1期「淨零政策白皮書」，作為淨零施政框架，以「淨零自願檢視報告」追蹤成果，各目的事業主管機關分別撰寫「淨零永續報告書」，將施政與SDGs、淨零進行扣合。

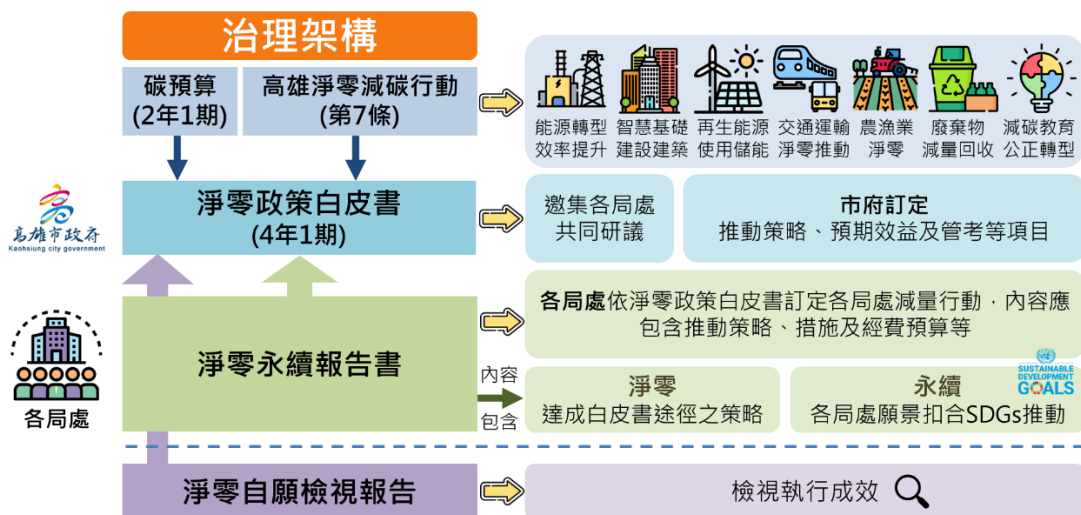


圖 24 高雄市淨零城市治理架構

(二)核心二：產業減碳輔導

透過自治條例，強化產業盤查能力、氣候風險評估能力；公告用電契約容量達一定容量以上用戶，設置一定裝置容量之再生能源設備、儲能設備、再生能源憑證等，落實用電戶再生能源責任，加速能源轉型。

建構「高雄碳平台」，支持企業參與碳權經濟、執行跨部門減量

作業，落實實質減量。分為兩大機制，分別為自願減量專案計畫提案及跨部門合作減量，前者鼓勵在地公、私部門申請環境部自願減量專案，取得減量額度，並提供獎勵、媒合等措施；後者進行減量供給方(如社區、學校汰換設備)及需求方(大型企業)媒合作業，創造跨部門減量效益。

(三)核心三：民眾生活參與

針對各項生活轉型措施，提供獎勵、補助，包括大眾運輸系統沿線單位員工搭乘、規劃辦理零碳旅遊活動、推動低碳社區建構、餐飲觀光旅館業不提供一次性餐具用品、公私場所建立循環容器系統等進行獎勵，引導民眾行為改變。

要求進行國土計畫、都市計畫、鄉村整體規劃、都市設計、公共設施及基礎建設，或其他土地開發利用、減量政策時導入低碳永續理念，充分衡量氣候風險，強調減緩與調適並重之原則。

(四)核心四：落實公正轉型

為落實公正轉型，各局處辦理淨零轉型相關計畫時，應事先盤點可能受衝擊之熱區、產業，並導入市民參與機制。且為達成淨零多元就業，避免產業損害與失業等衝擊，訂定輔導及補償政策，確保弱勢族群、產業權益。協助稅捐徵免、融資方案、政策預算、綠色金融等事項。

二、淨零人才培育:淨零學院

高雄市因應國際淨零趨勢，全國首創實體「淨零學院」，112年11月6日於高雄軟體科技園區內的新創大樓正式揭牌(如圖25)，未來將與南方縣市、產業界、查驗機構、大專院校進行跨域合作，培育人才。

淨零學院課程將以通識、證照、技術課程為三大主軸：

- (一)通識課程：透過法規、淨零概論、再生能源等基礎課程，強化政府、產業、民眾減碳認知。

- (二)證照課程：與國際查驗機構合作，由學院提供基礎課程，查驗機構提供證照課程，透過 3~5 日由淺入深的教學，搭配實務計算及測驗，快速替企業培養人才，證照種類包含 ISO14064-1(碳盤查)、14064-2(抵換專案)、14067(碳足跡)等，目前已敲定超過 50 堂課程，每年預計培育 1,600 位接軌國際的 ISO 碳管理人才。
- (三)技術課程：由學院師資群依照產業特性進行講授，例如鋼鐵業 CBAM、石化業 CCUS、金融業綠色金融 3.0 等，並規劃納入企業以大帶小實務分享、實廠參訪等。

除了產業外，學院也將培育政府淨零人才，未來包含基層同仁、中高階主管，甚至局處首長都需要至學院受訓如圖 26，將系統性推動一、二級機關人員受訓，另外，學院亦將與南方六縣市合作，包含台南縣、屏東縣、嘉義縣、嘉義市、台東縣、澎湖縣，共同推動人才培育。淨零學院教室實景如圖 27。



圖 25 淨零學院 112 年 11 月 6 日開幕



圖 26 陳其邁市長率局處首長至淨零學院上課



圖 27 淨零學院實景

三、淨零經費:淨零預算編列

市政府為強化各淨零政策推動，要求各局處盤點並編列淨零相關預算，同時以「高雄市淨零城市發展自治條例」第七條之領域為框架進行對應，經統計淨零相關經費共計 275 億，以措施來看，交通淨零經費最多，共計 219 億，包含捷運路網建置、公務車輛電動化，其次為資源循環零廢棄，包含底渣再利用、提升污水接管率，此外，亦編列預算執行淨零綠生活、強化自然碳匯及農業淨零等。

透過預算書編列，引導並協助各局處了解施政與淨零之關聯，進而於未來擴大編列預算及規劃。

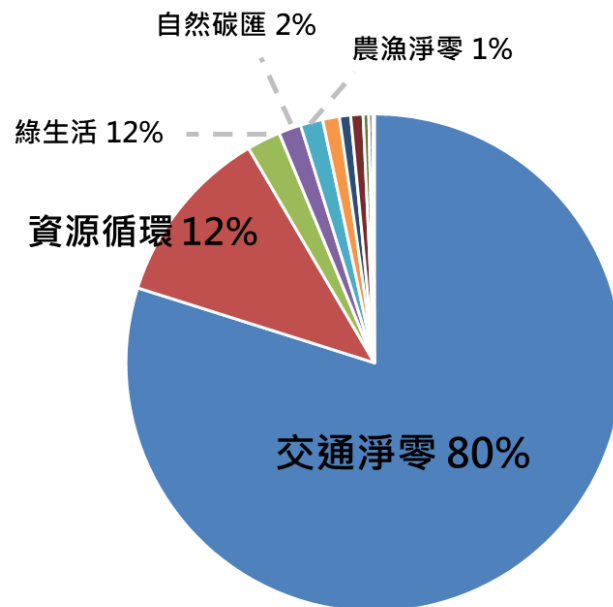


圖 28 淨零預算編列占比(共計 275 億)