

第八章 改善規劃

後京都德班協議後，規範附件一國家需提交「國家清冊報告」(National Inventory Report)、「二年期報告」(Biennial Report)、「國家通訊」(National Communication)，非附件一國家需提交「二年期更新報告」(Biennial Update Report)及「國家通訊」，這些國家報告中，均涉及國家溫室氣體清冊之內容。臺灣已積極建置符合國情、部門分工、資料庫分層管理、確實可行之溫室氣體排放統計，並隨著聯合國氣候變化政府間專家委員會出版的國家溫室氣體排放清冊指南及各部門統計資料的更新，每年皆重新統計國家歷年溫室氣體排放資料，其目的為建立溫室氣體統計資料，提送政府相關部門參考，以進一步瞭解溫室氣體排放與吸收的現況，作為臺灣減量措施討論、評估減量措施的效果，及排放趨勢預估的基本資料。目前已按照溫室氣體排放清冊部門分項工作計畫，由各部會完成 1990 至 2016 年能源、工業製程及產品使用部門、農業部門、土地利用及林業、廢棄物等各部門排放清冊統計。

臺灣依循聯合國氣候變化綱要公約 (United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC)

對國家溫室氣體清冊的要求，依據政府間專家委員會 (Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC) 指南及各部門官方統計資料，建立我國溫室氣體排放統計，以建立符合公約要求的「國家溫室氣體統計」。臺灣除擬定國家溫室氣體清冊審議規範外，已成立審議委員會，並審議溫室氣體排放清冊，健全管理體系以符合可量測、可報告與可查證機制 (Measurement, Reporting, and Verification, MRV) 程序。2014 年更首度由各部會依據修訂版國家溫室氣體排放清冊指南 (Revised 1996 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories，以下簡稱 1996 IPCC 指南) 共同編撰 2014 年國家溫室氣體清冊報告。2015 年，亦配合聯合國氣候變化綱要公約 (United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) 2015 年起使用 2006 IPCC 國家溫室氣體清冊指南 (2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories，以下簡稱 2006 IPCC 指南) 統計國家溫室氣體排放清冊。於 2013 年即以 2006 IPCC 指南為基礎，建置國家溫室氣體排放清冊電子化之登錄平台，同時由相關部會登錄該平台，線上提交國家溫室氣體排放統計資料，後續，將陸續配合 UNFCCC 規範及相關指南，滾動式修正及擴充該平台之功能。表 8.1.1 為各部門之改善計畫。

表 8.1.1 各部門排放源之改善計畫

部門	次部門	改善計畫
能源部門	1.A 燃料燃燒活動	<ul style="list-style-type: none"> 行業別歸類：配合行政院主計總處第十版「中華民國行業標準分類」，協請油品公司針對油品銷售行業歸類進行校正。 能源熱值檢討：配合 108 年能源產品熱值調查作業，蒐集彙整各類能源熱值數據，評估檢討修正必要性。 運輸油品統計：依據農糧署提供農機用油資訊，規劃合適統計方法。
工業製程及產品使用部門	2.B.8.d 環氧乙烷	檢視其國內排放量統計之方法學、活動數據蒐集及排放係數之妥適性，另考量一貫作業廠特性，將其後續產物「乙二醇/EG」一併納入討論。
	2.C.4 鎂生產	因應鎂生產產業外移，調查效益逐年減低，待明年釐清其產業狀況後，預計停止調查。
	2.E.1 冷凍及空調	<ul style="list-style-type: none"> 目前我國計算冷凍及空調氫氟碳化物是以 Tier2 計算，後續，為其排放數據之完整性，明年將釐清計算的範疇、活動數據來源及各設備排放係數之合理性。 目前我國溫室氣體排放清冊中，有關氫氟碳化物的排放是計算冷氣機、冰箱、車用空調與滅火器，排放係數是氫氟碳化物使用時之洩漏率（參考 2006 IPCC 指南建議值）；後續將先針對家用空調機、家用冰箱及車用空調等設備建置本土排放係數。
農業部門	3.A 畜禽腸胃發酵	有關豬腸胃發酵甲烷排放之研究，以往雖因故研究中斷致一直引用 2006 IPCC 指南預設係數，惟養豬為臺灣主要畜牧經濟活動之一，而農委會畜試所歷時 4 年之國內豬隻活體溫室氣體排放量調查，已將摘要發表於 2015 年 12 月份中國畜牧學會會誌，顯示國內豬隻腸胃發酵甲烷排放係數為 3.04 公克 / 頭 / 日或 1.11 公斤 / 頭 / 年，將俟該研究報告完備後再予採用。
農業部門	3.B 畜禽糞尿處理	<ul style="list-style-type: none"> 由於目前畜禽糞尿處理僅計算各處理階段所排放之溫室氣體量，尚未將第 1 段所產出畜糞渣另行堆肥化之溫室氣體排放量計入，未來將建立此畜禽糞尿處理甲烷及氧化亞氮排放本土係數及資料。 目前農業部門僅計算畜禽物種於處理階段所排放之溫室氣體量，尚未將後段堆肥化之溫室氣體排放量計入，未來將朝建立此部分本土係數及資料之方向努力。並且持續於年度施政計畫中，研究探討畜牧場溫室氣體排放、減量及區域性沼氣發電模式等。

部門	次部門	改善計畫
農業部門	3.C. 水稻種植	<ul style="list-style-type: none"> 行政院農業委員會農業試驗所（簡稱農試所）已進行利用開放式甲烷分析儀調查水稻種植中產生之甲烷，預期於 2019 年前提出以渦流協變法 (Eddy Covariance Method, EC) 及密閉罩法 (Chamber Method) 之比較，並進行甲烷排放係數之調整與更新。
	3.D.1 農業土壤的直接排放	<ul style="list-style-type: none"> 農試所正進行以密閉罩法 (Chamber Method) 方式量測水田的氧化亞氮排放，預計於 2020 年底提出本土水田排放係數，未來再依田間量測數據提出旱作氧化亞氮排放係數，以提高農地氧化亞氮排放估算之準確性與精確性。
	3.D.2 農業土壤的間接排放	<p>農試所已進行地下水硝酸態氮之調查、農業長期生態系、不同土壤之氮淋洗等研究，未來可用於評估農田施用氮素後經淋洗等產生之間接氧化亞氮排放係數之本土資料。但因各區域因土壤特性、氣候條件與地質條件不同，變異甚大，需再累積更多的數據，故此改善計畫提擬列為長期目標。</p>
土地利用、土地利用變化及林業部門	4.A.1 林地維持林地	<ul style="list-style-type: none"> 有關各林型或土地利用型圖，為土地使用變遷的依據，亦為林業部門碳移除量的估算基礎，後續將繼續研析各國有關森林面積活動數據之調查產製方式，配合行政院農業委員會林務局森林資源調查成果土地覆蓋型圖資更新維護作法，搭配衛星影像監測或國土利用調查成果更新維護資料，研議適當之林業溫室氣體清冊年度森林面積活動數據產製方式。 規劃將透過分析行政院農業委員會林務局森林永久樣區及系統樣區複查資料，配合樣區複查及航照樣點量測作法，研議發展年度蓄積與生長量之更新機制。 查證過程為品質保證 (QA) 和品質控制 (QC) 程序的一部分，以促進發展國家溫室氣體清冊的透明度、一致性、可比較性、完整性和準確性。目前已完成蒐集 IPCC 相關查證方法學，後續將依前開規範及步驟進行相關查證。
	4.A.2 其他土地轉變為森林	<ul style="list-style-type: none"> 活動數據有關土地轉變為林地部分，行政院農業委員會林務局已規劃森林資源調查成果土地覆蓋型圖資更新維護作法，後續可透過航照圖圈繪變異區域，作為土地轉變為林地面積基礎。 查證過程為品質保證 (QA) 和品質控制 (QC) 程序的一部分，以促進發展國家溫室氣體清冊的透明度、一致性、可比較性、完整性和準確性。目前已完成蒐集 IPCC 相關查證方法學，後續將依前開規範及步驟進行相關查證。
廢棄物部門	5.A.1 妥善管理之廢棄物掩埋場及 5.A.2 未妥善管理之廢棄物掩埋場	<ul style="list-style-type: none"> 由於妥善管理之廢棄物掩埋場掩埋處理量之統計年報活動數據與組成僅有全國之彙整數據，我國未來可考量區分各處理掩埋單位之活動數據與組成，將能更完整反應實際數據與組成，進而計算各處理掩埋單位之溫室氣體排放。 另外，有關計算參數甲烷回收量的採用數據，目前係以福德坑、山豬窟、台中文山與高雄西青埔等四處掩埋場之發電量回推甲烷回收量。未來可再進一步蒐集三峽及八里等二處掩埋場的歷年甲烷回收量，以反應國內沼氣回收發電掩埋場的實際現況。
	5.B 固體廢棄物之生物處理	<p>因堆肥處理的溫室氣體產生會受到處理方式及操作環境的影響，後續如有進一步國家相關堆肥處理之方式及本土排放係數研究，可納入參考，以精進排放之估算。現行仍以採用 IPCC 預設排放係數為主。</p>
	5.C 廢棄物焚化	<p>自 2011 年以後的活動數據，改為採用處理量較為穩定的無能源回收中小型焚化爐廢棄物焚化量，其焚化物來源主要為有害、醫療及事業廢棄物，然而計算排放量時，仍採用環境保護統計年報中的全國垃圾組成。我國未來可調查中小型焚化爐焚化物的組成及碳含量；另外亦可調查爐體類型是否多屬於連續式鍋爐，以確認氧化亞氮的排放係數採用值。</p>
	5.D.1 生活廢水	<p>隨著全國用戶接管普及率及整體污水處理率的逐年提升，公共污水處理廠處理量隨之漸增，故源自污水廠的甲烷排放量呈現逐年漸增趨勢。污水廠進行甲烷回收處理及再利用，可有助於甲烷排放減量。我國未來可進行全國污水廠既有沼氣回收利用設施的設置歷程、使用現況及歷年收集處理量等的調查研究，結果可作為廢水排放量計算時可再扣除回收量之參考。</p>
	5.D.2 事業廢水	<ul style="list-style-type: none"> 行政院環境保護署自 2016 年開始針對國內事業廢水中 COD 及含氮污染物顯著事業之事業廢水處理廠，直接量測溫室氣體甲烷及氧化亞氮排放量，逐年逐步建立本土排放係數資料庫，精進估算國內事業廢水溫室氣體排放量。 另外，2006 至 2015 年事業廢水處理甲烷排放量呈現增排趨勢，廢水處理廠進行甲烷回收處理及再利用，可有助於甲烷排放減量。我國未來可研擬增修「水污染防治措施及檢測申報管理辦法」，於「事業或污水下水道系統廢（污）水檢測申報表」，增加甲烷回收申報量，作為排放清冊扣除統計依據。

名詞、縮寫與單位索引

英文縮寫	英文名詞	中文名詞
AD	Active data	活動數據
BAU	Business as usual	一往如常 (基線排放量)
CO ₂	Carbon dioxide	二氧化碳
CO _{2eq}	Carbon dioxide equivalent	二氧化碳當量
CH ₄	Methane	甲烷
CRF	Common reporting format	共同報告格式
EF	Emission factor	排放係數
Gg	Gigagram; (1 gigagram = 10 ⁹ g = 1 kilotonne (kt))	十億克; 千公噸
GHG	Greenhouse gas	溫室氣體
GWP	Global Warming Potential	全球暖化潛勢
HFC	Hydrofluorocarbon	氫氟碳化物
IE	included elsewhere	列於其他處
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change	政府間氣候變化專家委員會
KP	Kyoto Protocol	京都議定書
LUCF	Land use change and forest	土地利用變化及林業
LULUCF	Land use, land use change and forest	土地利用、土地利用變化及林業
Mt	Megatonne; 10 ⁶ tonne	百萬公噸
NA	Not applicable	不適用
NCV	Net calorific value	淨熱值
NE	Not estimated	未估計
NIR	National Inventory Report	國家清冊報告
NO	Not occurring	未發生
N ₂ O	Nitrous oxide	氧化亞氮
PFC	Perfluorocarbon	全氟碳化物
QA	Quality assurance	品質保證
QC	Quality control	品質控制
RA	Reference approach	參考方法
SA	Sectoral approach	部門方法
SF ₆	Sulfur hexafluoride	六氟化硫
t	Tonne	公噸
TJ	Terajoule; 10 ¹² joule	兆焦耳; 萬億焦耳
TOE	Tonne of oil equivalent	公噸油當量
	Uncertainty	不確定性
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Chang	聯合國氣候變化綱要公約