

# COP30 世界氣候行動領袖峰會 (World Leaders Climate Action Summit) 總結

2025.11.06-07

於 2025 年 11 月 6 至 7 日，巴西貝倫 (Belém, Brazil) 召開為期兩天的「世界氣候行動領袖峰會」(World Leaders Climate Action Summit)，共有來自 153 個代表團的領袖齊聚一堂，共同為即將於 11 月 10 日開幕的第三十屆《聯合國氣候變化綱要公約》締約方會議 (UNFCCC COP30) 進行政治協商。

首日開幕，聯合國秘書長安東尼奧・古特列茲 (António Guterres) 直陳全球控溫未能守住  $1.5^{\circ}\text{C}$  下限的事實，要求各方正視短期「越頂」(overshoot) 的不可避免，並以系統化行動縮小越頂的幅度、縮短其時間與降低其風險。渠指出，應將延宕不作為定義為道德上的失職與致命的疏忽，並以此為政治基調，要求本屆 UNFCCC COP30 締約方會議點燃未來十年的「加速與落實」期程：立即使全球排放達峰、在本十年深度減量、加速淘汰化石燃料、削減甲烷排放，同步守護森林與海洋等天然碳匯。科學仍給予回旋空間。若以足夠的速度與規模推進，世紀末以前將溫度帶回  $1.5^{\circ}\text{C}$  以下並非不可達成。

巴西總統魯拉 (Luiz Inácio Lula da Silva) 於致詞中強調，COP30 在亞馬遜心臟地帶舉行具有象徵性的歷史意義，標誌著《聯合國氣候變化綱要公約》(UNFCCC) 自三十多年前里約地球高峰會 (Rio Earth Summit) 以來的迴歸。面對 2024 年全球均溫首度突破工業化前水準  $1.5^{\circ}\text{C}$ 、並正邁向  $2.5^{\circ}\text{C}$  的危險趨勢，應將 COP30 定義為「真相大會」，若不克服「外交與現實」及「地緣政治與氣候緊急性」兩大失衡，氣候治理將持續陷於空談；意即，唯有消弭國內外的不平等，方能遏止暖化，並倡議以「氣候正義」為核心，讓環境行動成為對抗飢餓、貧困與歧視的力量，並呼籲建立一個更公平、具韌性且低碳的新發展模式。

## 能源轉型的結構性逆轉：

當前太陽能與風能已成為史上成本最低且成長最快的新電力來源，2024 年流向再生能源的資本達 2 兆美元，較化石燃料多出 8,000 億美元。清潔能源經濟正重塑地緣政治，帶來能源安全與價格穩定，並以更高的就業乘數撬動社會福祉。

然而，化石燃料補貼仍廣泛存在，部分企業以超額利潤支撐遊說與錯誤訊息，政治決策於是受制於既得利益，形成「經濟理性」與「政策現實」的落差，亦即本次會議所指稱的「政治勇氣」赤字。

以「加速、資金、氣候正義」為世界氣候行動領袖峰會倡言主軸：

其一，要求各國提出具體且可信的方案以縮小國家自定貢獻 (Nationally Determined Contributions, NDCs) 與  $1.5^{\circ}\text{C}$  目標之間的落差，並以「共同但有區別的責任」原則衡量各自的減碳量。

其二，確認到 2035 年為止，每年 1.3 兆美元的氣候資金規模應付諸實現，並由已開發國家率先動員每年 3,000 億美元，提供可負擔、可預測且能反映脆弱度的融資條件。

其三，形塑「氣候正義方案」，一方面填補調適資金缺口並兌現年底前 400 億美元的調適承諾，一方面強化「損失與損害基金」的資源與可及性；原住民族群的知識與參與，被明確定位為通往可居住星球的指引。

**再生能源所引領的轉型工程：**

聯合國秘書長安東尼奧・古特列茲在「能源轉型圓桌論壇」中重申「再生能源革命」已在進行，九成新增電力裝置來自再生能源，清潔電力幾乎於各國都是最廉價的新增來源，且每一美元投資可創造是化石燃料三倍的職缺。然而，即便各國既有承諾完全落實，全球升溫仍將越過  $2^{\circ}\text{C}$ ； $1.5^{\circ}\text{C}$  的短期越頂幾成定局，決勝點在於「越頂有多高、多久」。為確保本世紀末回落至  $1.5^{\circ}\text{C}$  之《巴黎協定》氣候目標，全球排放須於 2030 年前近乎減半，2050 年達淨零 (net zero)，其後轉入淨負排放 (net negative)。

為此，巴西總統魯拉發布「貝倫永續燃料承諾」(Belém Commitment for Sustainable Fuels, Belém 4X)，由巴西、義大利與日本共同發起，目標於 2035 年前使永續燃料使用量至少提升四倍，目前已獲 19 國支持，涵蓋先進與開發中國家，展現該議題的全球共識；且提出三項核心承諾：落實杜拜協議 (Dubai Agreement) 所訂「2030 年前再生能源發電量三倍、能源效率倍增」目標；將能源貧困與全民潔淨用能納入各國氣候計畫；並推動永續燃料合作以加速能源轉型。

## 以「公平與加速」為要的五大優先氣候行動項目：

圍繞落實全面性的轉型，聯合國秘書長安東尼奧・古特列茲提出五個優先面向作為各國政策與法規之指引。

第一，將法律、補貼與稅制全面對齊公正能源轉型的目標，並逐步撤除扭曲市場的化石燃料補貼。

第二，以人為本，為仍依賴煤、石油與天然氣維生的勞工與社區提供職能轉換、社會保護與再就業機會，強化青年與女性之參與。

第三，擴充電網、儲能與效率投資，使基礎建設與再生能源增長相符合。

第四，確保所有新增用電，包括由人工智慧 (Artificial Intelligence, AI) 驅動的數據中心，應以潔淨電力供應，避免高耗能新需求成為額外排放源。

第五，應為開發中國家開啟可負擔的融資渠道，降低資本成本、拆解制度性障礙，特別讓非洲與全球南方實質分享轉型收益。各國路徑雖異，其終點必同。意即創造以再生能源驅動的淨零並持續邁向淨負排放的世界。

## 《巴黎協定》簽訂十週年合作成果與新進展的考驗：

聯合國氣候變化綱要公約 (UNFCCC) 執行秘書賽門・斯蒂爾 (Simon Stiell) 回顧歷史發展且指出，若無 2015 年《巴黎協定》(Paris Agreement) 的集體抉擇與承諾，人類可能仍沿著高達  $5^{\circ}\text{C}$  的失控曲線前進；今日軌跡雖降至低於  $3^{\circ}\text{C}$ ，仍屬險峻，但足證全球合作具有效果。渠以「計畫與資金是加速之火花」定位本屆工作重心：提升 NDC 的整體經濟可行性與與調適、性別平等、公正轉型的連結，透過強化與「全球盤點」(Global Stocktake, GST) 與實體經濟面發展的橋接對應，即可將紙上承諾轉為可驗證的結果。

巴西總統魯拉亦指出，當前的核心挑戰在於如何實現「平衡的發展」，即在經濟成長與永續轉型之間取得實質協調，強調「成長容易，平衡發展難」，並認為 NDCs 是達成永續發展的具體路徑。但現有承諾仍不足，儘管約有 100 個締約方提交 NDC3.0，涵蓋全球排放量七成以上，但多數僅止於制度設計層面，未能與  $1.5^{\circ}\text{C}$  目標對齊，全球仍朝  $2.5^{\circ}\text{C}$  升溫方向前進。

## 資金規模化的「從巴庫到貝倫路徑圖」：

UNFCCC 執行秘書賽門·斯蒂爾援引「巴庫—貝倫路徑圖」(Baku to Belém Roadmap)，將年度已開發國家協助開發中國家之氣候資金應由每年 3,000 億美元擴至 2035 年的 1.3 兆美元之規模，界定為「共同利益」而非「慈善給付」。每一美元的氣候投資同時帶來就業、空氣品質、公共健康、供應鏈韌性與能源及糧食安全等複合利益。準此，資金不僅要規模化且能加速撥付，確保財務來源普遍可及，以確保氣候資金流真正觸達最需要、也最能啟動轉型的國家與地區。

巴西總統魯拉倡議對跨國企業徵收最低稅率，並對「超級富豪」課徵財產稅，指出全球最富有的 1% 排放量超過最貧窮 50%。巴西正與中國及歐盟共同推動「受監管碳市場開放聯盟」，以統一市場規範、擴大交易規模。渠認為，唯有透過多邊主義與公平治理，國際社會方能真正應對地球的共同危機。

## 聯合國體系的支持架構與 NDC3.0 的落實：

聯合國透過「氣候承諾計畫」(Climate Promise) 支援超過百個開發中國家擬訂與更新新一輪 2035 年國家自定貢獻(NDC3.0)，且由聯合國開發計畫署 (United Nations Development Programme, UNDP) 統籌跨體系協作，支援各國進入交付期程：以獨立追蹤、加速撥付與反映脆弱度的條件設計，將資金、技術與能力建構投入可量測、可驗證、可報告的具透明度成果。

## 以貝倫 COP30 會議作為氣候協商轉折發展趨勢：

當前氣候治理已將以往  $1.5^{\circ}\text{C}$  紅線從「宣示性目標」轉化為面對越頂現實的「治理架構」，以加速、規模與風險控管為核心；同時，更將能源轉型由「經濟可行」推進至「政治可行」，以「公平」作為加速要件，並以資金體系的重構作為關鍵槓桿。

準此，UNFCCC 執行秘書賽門·斯蒂爾總結《巴黎協定》簽訂十年後的當下，全球必須再次驗證國際合作的成效：「歷史不會檢視我們的意圖，而將檢驗我們交付了什麼」。

而在於峰會閉幕式中來自 43 個國家與歐盟的領袖共同簽署「貝倫宣言：消除飢餓、貧困與以人為本的氣候行動」(Belém Declaration on Hunger, Poverty, and People-Centred Climate Action)，總計 44 個國家加入，各國承諾在持續推進減緩措施的同時，應優先強化以人為中心的調適行動。

為確保落實，宣言設立八項可量測目標，包括每年提升社會保障覆蓋率 2%、並擴大能夠評估及預測短中長期氣候脆弱性的國家數量。在「貝倫氣候呼籲」(Call of Belém for the Climate) 中，其敦促各國以具體行動回應全球氣候危機，重建國際互信與集體合作精神，具體建議包括：提升對開發中國家的氣候融資、推行「債務換氣候行動」(debt-swap) 機制、規劃逐步淘汰化石燃料的時程、設立氣候變遷理事會、擴充森林保育基金如「永續熱帶森林基金」(TFFF)，並防止以環保為名的單邊貿易措施（即指如碳邊境調整機制，CBAM）。

資料來源：

- 本摘要由工業技術研究院整理。
- <https://unfccc.int/news/this-cop-must-ignite-a-decade-of-acceleration-and-delivery-un-secretary-general-address-to-belem>
- <https://unfccc.int/news/secretary-general-s-remarks-at-the-launch-of-the-tropical-forest-forever-facility>
- <https://unfccc.int/news/un-secretary-general-s-remarks-at-the-belem-climate-summit-s-energy-transition-roundtable>
- <https://unfccc.int/news/paris-agreement-proves-that-global-cooperation-is-delivering-progress-but-must-work-faster-and>
- <https://cop30.br/en/news-about-cop30/cop30-tv/lula-speaks-at-plenary-session-on-energy-transition>
- <https://cop30.br/en/news-about-cop30/at-climate-summit-lula-highlights-that-cop30-proposes-a-pact-for-the-life-of-forests-oceans-and-humanity>
- <https://cop30.br/en/news-about-cop30/leaders-sign-declaration-on-hunger-poverty-and-people-centered-climate-action>
- <https://cop30.br/en/news-about-cop30/lula-at-climate-summit-brazil-is-not-afraid-to-discuss-the-energy-transition>
- <https://cop30.br/en/news-about-cop30/call-of-belem-for-the-climate-urges-countries-to-respond-urgently-to-the-global-crisis>