

第貳章 地方自然與社會經濟環境特性

為利完善氣候變遷風險評估及調適行動制定，考量調適領域受地理環境、產業分布、歷史災害、及未來發展方向等影響，爰應掌握本市環境背景與發展目標，作為調適事務推動之基礎。

2.1 自然環境背景

2.1.1 地理分布及行政區域

一、地理分布

本市地處我國西北部，環繞著臺北市與基隆市，形成大臺北都會區共同生活圈，並與桃園縣、宜蘭縣接壤，市境東西長 68.4 公里，南北 69.09 公里。東北兩面臨海，南與宜蘭縣為界，西與桃園縣相接，沿海臨靠太平洋及台灣海峽之區包括瑞芳區、貢寮區、萬里區、金山區、石門區、三芝區、淡水區、八里區及林口區，全市土地面積共計 2,052 平方公里，占我國面積的 6%，海岸線總長 120 公里。

境內地勢雄偉，高山峻嶺，除蘭陽溪支流流經本市東南外，其餘均屬淡水河流域，支流有基隆河、新店溪、景美溪、北勢溪、南勢溪、塹子溪、三峽河、大漢溪等支流，錯綜交織，構成頗為優美怡人宜於居住之地理環境。

二、行政區域

本市前身為台北縣，自 2010 年 12 月 25 日改制升格為直轄市。全市共劃分為 29 區，板橋區為市政府所在。依地方制度法第六十二條第一項及地方行政機關組織準則第三條第一項規定制定新北市政府組織自治條例設有 31 局、處、委員會，分別為：秘書處、民政局、財政局、教育局、經濟發展局、工務局、水利局、農業局、城鄉發展局、社會局、地政局、勞工局、交通局、觀光旅遊局、法制局、警察局、衛生局、環境保護局、消防局、文化局、原住民族行政局、新聞

局、人事處、主計處、政風處、研究發展考核委員會、客家事務局、捷運工程局、青年局、體育局以及新北大眾捷運股份有限公司。

2.1.2 自然生態、土地利用及環境敏感區

一、棲地類型及生態系

新北市的棲地類型大致分為綠地生態資源、山域生態資源、沿海自然資源、自然綠色基盤、地質景觀資源、濕地資源。

(一) 綠地生態資源

新北市山多平地少，自然資源以非都市土地之森林區及都市計畫區內之保護區、風景區等為主要之綠色資源，面積廣達 107,278 公頃，約佔全市面積之 51%，再加計非都市土地之山坡地保育區，則總計約 161,107 公頃，占全市面積之 76%

(二) 山域生態資源

表 2.1-1、新北市山域生態資源一覽表

水源特定保護區	包括臺北、新店、烏來、坪林水源特定區，面積廣達717 平方公里，行政區域包含坪林、烏來全區及部分石碇區、雙溪區與新店區等5 區域，約佔本市1/3 區塊，為供應大臺北地區近400 萬人口自來水水源區，由於保護區內各項土地使用受到嚴格控管，區域範圍內仍保存良好生態系統，成為許多物種之絕佳棲息地。
保護區	<p>1.自來水水質水量保護區 包含百拉卡、老梅溪上游、板新給水廠、基隆河、新店溪青潭、景美溪上游、保長坑溪、康誥坑溪、雙溪、瑪鍊溪、鹿寮溪等11 處自來水水質水量保護區，約1,198.99 平方公里。除具備保全大臺北地區居民飲用水功能外，亦具重要的藍綠帶與生態網絡之串連功能。</p> <p>2.自然保留區 包含坪林臺灣油杉自然保留區、插天山自然保留區與哈盆自然保留區，為重要的生態源，雖較為分散，但也為建構綠色基盤完整性之重要基礎。</p> <p>3.野生動物保護區及野生動物重要棲息環境</p>

	<p>行政院農業委員會於民國89年2月15日公告成立「棲蘭野生動物重要棲息環境」，面積約55,991.41公頃，其中部分地區位於烏來區內，保持相當大面積之臺灣檜木原始林，紅檜為臺灣最貴重特有針葉木材之一，也是臺灣最巨大神木樹種。</p> <p>另翡翠水庫集水區範圍內之「翡翠水庫食蛇龜野生動物保護區」及「翡翠水庫食蛇龜野生動物重要棲息環境」，位於石碇區內。劃設面積約1,295.93公頃，透過積極保育行動，可維持食蛇龜族群長久存續，不但可為瀕危龜類保留重要的種源，亦可成為國際間保育的典範。</p>
風景特定區及森林遊樂區	<p>本市境內有國家級風景特定區，包括北海岸及觀音山國家風景區（野柳風景特定區、北海岸風景特定區、觀音山國家風景定區）、東北角暨宜蘭海岸國家風景區，及4處市級風景特定區，包括十分風景特定區、烏來風景特定區、碧潭風景特定區及瑞芳風景特定區。另有內洞、滿月圓二處森林遊樂區為林務局管轄範圍。</p>
國家公園	<p>陽明山國家公園涵蓋臺北市士林、北投部分山區及沿海各區，是臺灣唯一擁有火山地形的國家公園，火山地質完整豐富，在經過多次噴發活動後，形成特殊地質奇景；另受到特殊地理環境及氣候的影響，使得此處動植物生態系統豐富且多樣。其為本市周邊唯一國家公園，具生態及景觀延續珍貴功能。</p>
森林地區（國有林事業區、保安林等森林地區）	<p>本市非都市土地之森林區面積約18,242.07公頃，保安林主要分布坪林、烏來、三峽等山區；森林區主要分布於雙溪、坪林、烏來至三峽等山地部分。</p>

資料來源：新北市政府 106 年新北市區域計畫

（三）沿海自然資源

表 2.1-2、新北市沿海自然資源一覽表

自然保留區	<p>沿海地區有三處自然保留區分布，集中於淡水河口周邊，分別為關渡自然保留區（臺北市境內）、淡水河紅樹林自然保留區及挖子尾自然保留區，為海岸周邊重要生態資源分布區位。</p>
沿海保護區	<p>包含淡水河口保護區、北海岸沿海保護區及東北角沿海保護區等三處。其中淡水河口保護區涵蓋臺北市與新北市，</p>

	內含竹圍紅樹林、挖子尾紅樹林、關渡草澤等三處自然保護區，以維護沿海生態系統。
水產動植物繁殖保育區	為保護海域漁業資源，並加強保育沿岸海域之漁業生態環境，包含萬里、瑞芳及貢寮三處水產動植物繁殖保育區。
國家風景區	沿海地區內共有兩處國家風景區，一為北海岸及觀音山國家風景區，全區有十八連峰，地形壯觀，其中野柳風景區以特殊地質、地形為其特色。二為東北角暨宜蘭海岸國家風景區，依山傍海，灣岬羅列，具有特殊地質景觀，是兼具大自然教育知性與濱海遊憩特色的旅遊勝地。
其他重要資源	<p>1.野生動物保護區及重要野鳥棲地 沿海地區有臺北市野雁保護區及臺北市中興橋永福橋野生動物重要棲息環境，多依循重要濕地環境而生。</p> <p>2.人工漁礁區、保護礁區及禁刺網區 林口及瑞芳等2 處保護礁區；林口、八里、淡水、跳石、萬里、深澳及澳底等7 處人工魚礁禁漁區；金山、萬里、瑞芳及貢寮4 處3海涇禁刺網區。</p> <p>3.保安林 為飛沙防止之保安林主要分布於林口火力發電廠周邊連接桃園市界段、八里與林口交界段、淡水河口左右兩岸、磺港至野柳段、基隆市海岸沿線及鹽寮至福隆段等處。另有風景保安林，主要功能以良好的森林被覆維護風景名勝及古蹟之安全，分布於淡水河右岸紅樹林自然保留區周邊。</p>

資料來源：新北市政府 106 年新北市區域計畫

(四) 自然綠色基盤

主要集中於東南側山區及西北側陽明山國家公園、金山、萬里、觀音山一帶；以山坡地保育區佔地最廣，其次為保護區及森林區；而淡水河、基隆河及大漢河流域周邊地區因開發密集，自然綠色基盤較為缺乏，基隆河流域往基隆市方向則呈現一個細長的斷裂口；北部三芝、石門、金山及萬里依其山系脈絡有細長型人為農業發展介入之狀況。

(五) 地質景觀資源

本市地質景觀資源豐富，應加以規劃、保育、管理及維護，或部分地區景觀混亂，需加以改善。本市經公告之地質遺跡地質敏感區計4處，包括平溪區大華壺穴、平溪區十分瀑布、瑞芳區與貢寮區鼻頭角海蝕地形、貢寮區萊萊火成岩脈。係在地球演化過程中地質作用之產物，具特殊地質意義、有教學或科學研究價值、有觀賞價值及獨特性或稀有性等特性，應妥為保育與維護。

(六) 濕地資源

本市重要濕地包括有臺北港北堤濕地、挖子尾濕地、淡水河紅樹林濕地、關渡濕地、五股濕地、大漢新店濕地、新海人工濕地、浮洲人工濕地、打鳥埤人工濕地、城林人工濕地、鹿角溪人工濕地等11處國家級重要濕地。因應濕地保育法正式實施，應依法令配合推動濕地復育措施，有效管理及維護重要濕地環境資源，並落實濕地零淨損失政策。

二、水資源

本市轄內被淡水河系貫穿。淡水河系上游為大漢溪，流域經鶯歌區、樹林區匯集三峽溪後，沿土城區、板橋區、新莊區、三重區地域，於板橋江子翠與臺北市萬華間與流經新店區、中和區、永和區之新店溪匯流而成淡水河，再沿三重區、蘆洲區、五股區地域，在關渡以南與流經平溪區、瑞芳區、汐止區、臺北市之基隆河匯流後，向西北8公里處於淡水區入海。

新北市境內目前僅有翡翠水庫，但翡翠水庫的管轄權屬於臺北市政府，因此新北市無管轄內之水庫。此外，新北市境內共有19條市管河川，如表2.1-3。

表 2.1-3、新北市市管河川一覽表

編號	河川名稱	治理長度	編號	河川名稱	治理長度
1	雙溪	12.4km	11	埔坪溪	1.7km
2	尖山腳溪	0.8km	12	八連溪	7.79km
3	瑪鍊溪	7.62km	13	大屯溪	3.62km
4	員潭溪	4.3km	14	後洲溪	1.33km
5	小坑溪	1.9km	15	興仁溪	3.8km
6	乾華溪	4.3km	16	水仙溪	5.95km
7	石門溪	2.53km	17	寶斗溪	3.15km
8	老梅溪	3.7km	18	林口溪	6.2km
9	楓林溪	1.6km	19	公司田溪	16km
10	八甲溪	1.7km			

資料來源：新北市政府水利局

三、土地利用

本市於 2017 年率先全國完成第一部「新北市區域計畫」。以「綠色嚮居之城、國際創新都會、首都黃金三核」為發展願景。其城鄉發展模式，則是考量北北基空間綜合布局，分為七大分區：「溪南都心生活商務區」、「溪北都心國際創新區」、「汐止科技經貿區」、「三鶯文創宜居區」、「北觀海洋城邦區」、「大翡翠生態樂活區」、「東北角人文旅遊區」。如圖 2.2-1。



資料來源：新北市區域計畫

圖 2.1-1、新北市七大策略區範圍示意圖

目前現況而言，溪南、溪北、汐止三區開發已達飽和。未來將以公共建設，引導人口移向北觀（林口及淡海）及三鶯。至於大翡翠及東北角，則以塑造地域特色及生態保育為優先。

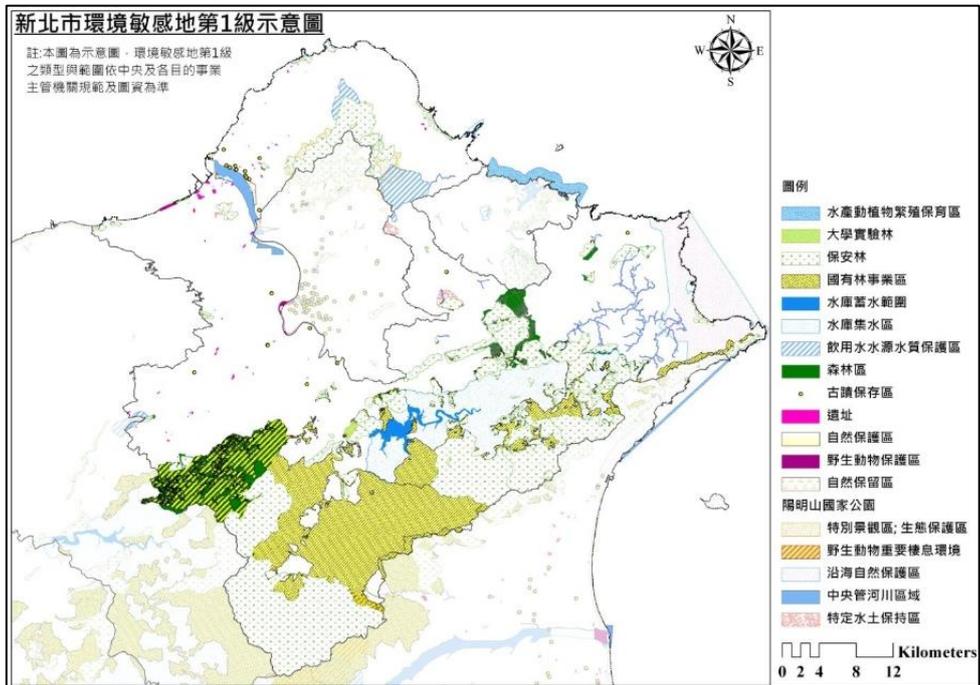
四、環境敏感區

環境敏感區係指對於人類有特殊價值或具有潛在天然災害，極容易受到人為的不當開發活動之影響而產生環境負面效應的地區。全國區域計畫就不同敏感程度分為兩級，類型按土地資源敏感特性，區分為災害、生態、文化景觀、資源利用及其他等五類。

第 1 級環境敏感地區：以加強資源保育與環境保護及不破壞原生生態環境與景觀資源為保育及發展原則。新北市第一級別應查環境敏感地區共 26 項如圖 2.1-2，詳細可參考附件二。

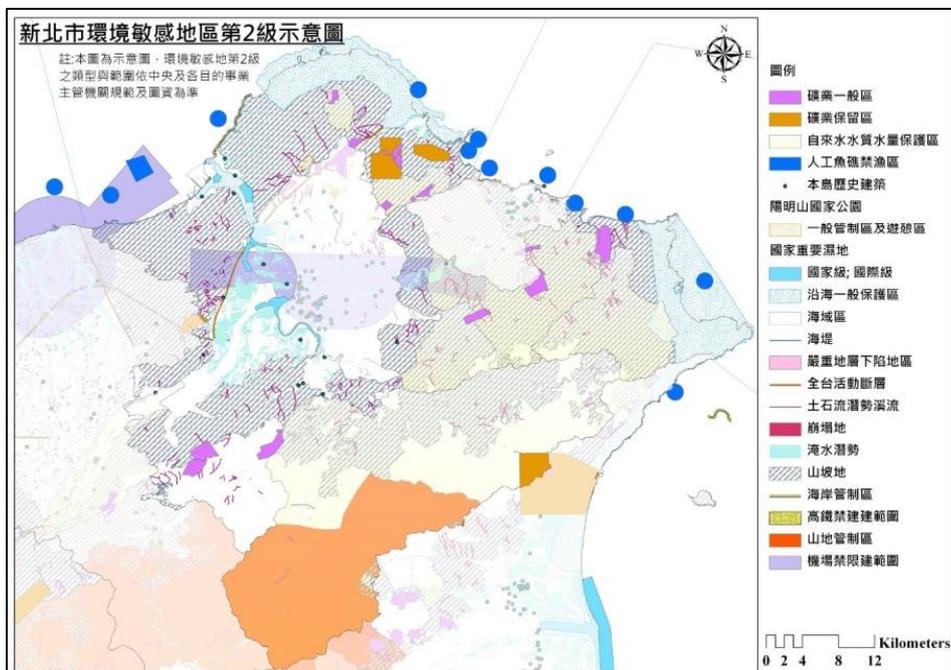
第 2 級環境敏感地區：考量某些環境敏感地區對於開發行為的容受力有限，為兼顧保育與開發，加強管制條件，規範該類土地開發。

新北市第二級別應查環境敏感地區共 34 項如圖 2.1-3，詳細可參考附件三。



資料來源：新北市 106 年區域計畫

圖 2.1-2 新北市第一級環境敏感地區示意圖



資料來源：新北市 106 年區域計畫

圖 2.1-3 新北市第二級環境敏感地區示意圖

2.1.4 氣候特性

本市屬潮溼之亞熱帶季風氣候，夏季為西南季風，雨日少雨量多；冬季為東北季風，雨日多雨量少。臺灣北部地區之年均雨量達 2,850 公厘，為雨量相當豐沛之地區，尤其基隆河流域上游山區更有曾達年雨量 7,500 至 8,000 公厘之記錄；每年五月至十月為豐水期，此段期間之雨量占全年總雨量約 62% 左右，主要降雨型態為颱風或其西南氣流引發之豪雨。除外，梅雨季節期間以及夏季午後對流性雷陣雨亦貢獻了部分雨量。

2.1.5 氣候相關自然災害

我國位處西太平洋，為颱風區的要衝，加之地處環太平洋火山帶，因此發生天然災害的情形屢見不鮮。新北市由於幅員遼闊，人口數高居全國之冠，加上境內地形環境多變化，颱風與地震後續造成之災害，如淹水、山崩及土石流等，往往造成人命傷亡。新北市近十年起發生之重大天然災害彙整如表 2.1-4。

表 2.1-4、新北市近十年重大自然災害一覽表

災害	發生時間	發生地點	災情程度
板橋南雅南路自來水破管	112.12.24	板橋區南雅南路一段 51 號	無人傷亡
小犬颱風	112.10.03	全市	無人傷亡
新店新潭路野溪堵塞	112.09.06	新店區新潭路一段 28 號	無人傷亡
海葵颱風	112.09.01	全市	無人傷亡
卡努颱風	112.08.01	全市	無人傷亡
杜蘇芮颱風	112.07.26	全市	無人傷亡
金山陽金公路土石邊坡滑落	112.02.05	金山區陽金公路 4KM 處	無人傷亡
汐止國道土石邊坡滑落	111.11.1	國道一號南下 10.2K	無人傷亡
汐止伯爵山莊土石崩落	111.10.17	汐止區伯爵山莊	無人傷亡

梅花颱風	111.09.11	全市	無人傷亡
軒嵐諾颱風	111.09.02	全市	無人傷亡
璨樹颱風	110.09.11	全市	無人傷亡
烟花颱風	110.07.22	全市	無人傷亡
哈格比颱風	109.08.02	全市	無人傷亡
米塔颱風	108.09.29	全市	1名輕傷
利奇馬颱風	108.08.07	全市	1名死亡，4名輕傷
丹娜絲颱風	108.07.17	全市	無人傷亡
0520 豪雨災害	108.05.20	全市	19名受困，無人受傷
尼莎颱風	106.07.28	全市	2名輕傷及1名重傷
0602 豪雨災害	106.06.02	受梅雨鋒面影響， 全市有雨	2名死者、1名失蹤者 及1名輕傷
尼伯特颱風	105.07.06	全市	無人傷亡
杜鵑颱風	104.09.07	全市	1人死亡，7受傷
天鵝颱風	104.08.22	全市	無人受傷
蘇迪勒颱風	104.08.06	全市	3人死亡，4人失 蹤，52人受傷
昌鴻颱風	104.07.09	全市	2人受傷
麥德姆颱風	103.07.21	全市	0人死亡，4人受傷
蘇力颱風	102.07.11	全市	1人死亡，38人受傷

資料來源：新北市政府消防局

2.2 社會經濟環境背景

一、人口

截至 2023 年底，本市共有 404 萬 1,120 人。該年出生人口數為 1 萬 8,463 人，占全國出生人口（13 萬 5,571 人）13.62%。較十年前相比，出生人口數減少 48.59%。其中約有 6 萬人為原住民族。

近 10 年各行政區人口以淡水區增加 3 萬 9,158 人最多，其次為林口區及汐止區，分別增加 3 萬 8,839 人及 1 萬 5,281 人；另人口減少最多為永和區，其次為中和區及三重區，分別減少 1 萬 4,291 人、8,469 人及 6,705 人。若進一步解析人口年齡比例：至 2023 年為止，新北市扶老比為 25.49，較十年前扶老比 12.35 提高；扶幼比為 15.99，較十年前扶幼比 17.94 降低。

參考國家發展委員會「中華民國人口推估（2022 年至 2070 年）」，針對本市轄內人口進行推估，人口於 2020 年達到高峰（403 萬 954 人），而後持續負成長，預計於 2050 年總人口數將降至約 348 萬 4,234 人。

二、脆弱族群

截至 2023 年底全市低收入戶共 144,668 戶、277,364 人，占全市人口 6.86%。低收入原住民 29,492 人，占全市人口 0.73%。中低收入戶共 10,153 戶、24,940 人，占全市人口 0.62%。中低收入原住民 8,930 人，占全市人口 0.22%。

三、產業結構

截至 2023 年底，本市共有 404 萬 1,120 人。該年出生人口數為 1 萬 8,463 人，占全國出生人口（13 萬 5,571 人）13.62%。較十年前相比，出生人口數減少 48.59%。其中約有 6 萬人為原住民族。

近 10 年各行政區人口以淡水區增加 3 萬 9,158 人最多，其次為

林口區及汐止區，分別增加 3 萬 8,839 人及 1 萬 5,281 人；另人口減少最多為永和區，其次為中和區及三重區，分別減少 1 萬 4,291 人、8,469 人及 6,705 人。若進一步解析人口年齡比例：至 2023 年為止，新北市扶老比為 25.49，較十年前扶老比 12.35 提高；扶幼比為 15.99，較十年前扶幼比 17.94 降低。

參考國家發展委員會「中華民國人口推估（2022 年至 2070 年）」，針對本市轄內人口進行推估，人口於 2020 年達到高峰（403 萬 954 人），而後持續負成長，預計於 2050 年總人口數將降至約 348 萬 4,234 人。

新北市發展出異於其他縣市獨特的產業特色，不僅整體產值優異，服務業產值也超越製造業。截至 2022 年底，轄內工廠登記家數為 1 萬 9,374 家，占全國登記家數 20.11%；商業家數登記為 14 萬 3,844 家，佔全國 15.23%，商業家數為全國第一，登記資本額已達到計 258 億 800 餘萬元。

為落實 2050 淨零排放，新北市將協助產業接軌國際智慧化趨勢，將加強輔導在地產業轉型，並結合新北市六大產業區域建立智慧城市產業聚落，發展綠能、數位化及智慧化科技、生技醫療、金融科技等關鍵科技。

在六大產業區域方面，將以三峽、鶯歌為核心，協助傳統產業升級增值；並以土城、樹林為核心，協助製造業數位轉型；且以中和、新店為核心，研發高階醫材、綠能、智慧電動車等前瞻技術。在運輸方面，以林口、八里、淡水為核心，並結合臺北港優勢，建立智慧物流產業。在金融與數位科技方面，以板橋、新五泰、三蘆為核心，連結現有路網及產業園區發展金融與數位科技；並以汐止、瑞芳為核心，鼓勵發展生技資通訊產業。