



MINISTRY OF TRANSPORTATION AND COMMUNICATIONS R.O.C.

中華民國交通部



112-115

維生基礎設施領域

氣候變遷調適行動方案（初稿）

彙整機關：交通部

協辦機關：工程會、內政部、經濟部、國科會、農委會

簡報大綱

壹 領域範疇及現況分析

貳 氣候變遷衝擊情形

參 未來情境設定及風險評估

肆 調適目標、策略及措施

伍 預期效益



壹、領域範疇及現況分析

領域範疇

領域範疇

- 為強化各領域因應氣候變遷的調適能力，我國於104年7月公布施行《溫室氣體減量及管理法》並於112年2月公布修正為《氣候變遷因應法》，新增氣候變遷調適專章
- 依此法各部會共同研擬本期「國家氣候變遷調適行動方案（112-115年）」，納入未來氣候情境、調適框架設定、公眾參與及以自然為本的解決方案（NbS）等重要概念
- 「維生基礎設施領域」主要目的為加強綜合風險評估能力，以及公共工程、運輸系統調適能力，期藉由部會協作落實國家氣候變遷調適工作，輔以滾動修正原則，推動我國社會、經濟及環境之永續發展

調適目標

強化維生基礎設施
建設能力

維生基礎設施
調適目標

提升維生基礎設施
因應氣候變遷之調適能力

現況分析

目的：

加強綜合風險評估能力

加強公共工程、運輸系統調適能力



藏路於林

執行：

針對高風險交通設施展開分析評估，並加強運輸系統韌性

(運輸系統)

執行：

針對高風險區域在建工程加強防汎整備作業

(公共工程)



防避災改善



貳、氣候變遷衝擊情形

本領域之氣候變遷衝擊(1/4)

● 公路系統



- 易受強降雨、強風、高溫、暴潮/風浪及海平面上升等氣候壓力因素衝擊
- 尤其強降雨對公路的衝擊最為強烈



強降雨

- 強降雨沖刷橋梁基礎路基受沖蝕掏空
- 路段排水不良造成淹水
- 路廊地表逕流溢淹



強風

- 強風影響橋梁結構
- 強風造成路樹傾倒



高溫

- 鋪面材料軟化與標線變形
- 高溫引發邊坡野火



暴潮 風浪

- 暴潮/風浪加劇橋墩或海岸公路底部基礎的沖刷
- 交通場站聯外道路淹水，造成運輸中斷



海平面上升

- 海平面上升加劇路基的沖刷
- 替代道路被淹沒

本領域之氣候變遷衝擊(2/4)

● 鐵路系統



- 涵蓋軌道、車站、聯外道路、調車場、維修設施、支援設備和其他
- 主要易受強降雨、強風及高溫等氣候壓力因素衝擊



強降雨

- 橋梁及基樁沖刷
- 軌道破壞或淤積
- 橋梁鋼構腐蝕
- 隧道排水系統設施阻塞沖蝕
- 車站淹水，乘客無法進出車站



強風

- 列車無法正常行駛
- 架空電車線受損



高溫

- 軌道彎曲變形
- 架空電車線受損



暴潮 風浪

- 臨海設施淹水或淹沒



海平面上升

- 臨海設施淹水或淹沒

本領域之氣候變遷衝擊(3/4)

● 空運系統



- 涵蓋機場空側設施、航廈和陸側設施、支援設備和其他
- 主要**易受強降雨、強風及高溫等氣候壓力因素衝擊**



強降雨

- 空側設施鋪面結構的損壞和惡化
- 空側設施鋪面表面毀損
- 空側設施排水能力負荷增加



強風

- 電力照明系統負荷
- 通信系統故障提高



高溫

- 航廈和陸側設施電氣系統故障或短缺
- 支援設備火災風險增加
- 導航和衛星信號失真



暴潮 風浪

- 位於臨海設施(如支援設備)因暴潮/風浪沖刷及衝擊而受損

備註：「空側」泛指機場內供航空器起飛、降落及地面活動區域，相較於供旅客使用區域「陸側」而言。

本領域之氣候變遷衝擊(4/4)

● 海運系統



- 我國港口主要常因颱風來襲，造成暴潮/風浪、強風、強降雨等情形，迫使航班停駛及造成碼頭設備損壞，以及聯外道路淹水中斷營運



強降雨

- 港口聯外道路淹水中斷營運



強風

- 影響設備操作、航班停駛



暴潮 風浪

- 碼頭與設備損壞



海平面上升

- 海平面上升船舶無法靠泊



參、未來情境設定及風險評估

未來情境設定及風險評估(1/4)

國家調適應用情境設定

本期優先採「2021-2040年升溫1.5°C、2041-2060年升溫2°C」做為「國家調適應用情境」

- 0°C：工業革命時期(1850-1900)，為全球暖化起始點，做為固定暖化情境參考基準
- 1°C：現階段氣候基期(1995-2014)，可做為現有風險評估及其未來缺口的參考基準
- 1.5°C：近期(near term, 2021-2040)的增溫情境
- 2°C：中期(mid-term, 2041-2060)的增溫情境
- 3°C~4°C：考量21世紀末減碳失敗的增溫情境，將增溫3°C~4°C之極端情境



未來情境設定及風險評估(2/4)

氣候變遷調適框架

本期所提調適工作分為「辨識氣候風險與調適缺口」及「調適規劃與行動」二階段

- 第一階段：「辨識氣候風險與調適缺口」包括調適課題辨識、現況風險盤點、未來風險及調適缺口辨識等工作
- 第二階段：「調適規劃與行動」則針對前述風險評估與調適缺口擬定具體目標，進行調適選項評估，逐步落實調適行動與監測，定期滾動檢討並公開成果說明國家調適進展



未來情境設定及風險評估(3/4)

第一階段：辨識氣候風險及調適缺口

- 工作項目涵蓋調適課題辨識、現況風險盤點、未來風險及調適缺口辨識
- 本期新興計畫
 - 高鐵延伸屏東計畫氣候風險評估
 - 省道改善計畫-公路防避災改善
 - 台7線英士橋等邊坡安全維護委託服務工作
 - 民用航空站所屬航空站氣候變遷調適能力推動計畫
 - 依據ISO氣候變遷調適指引，推動桃園機場園區氣候變遷調適作業，並取得認證資格
- 過往計畫-以「鐵公路淹水及坡災風險地圖(102-108年)」為例



未來情境設定及風險評估(4/4)

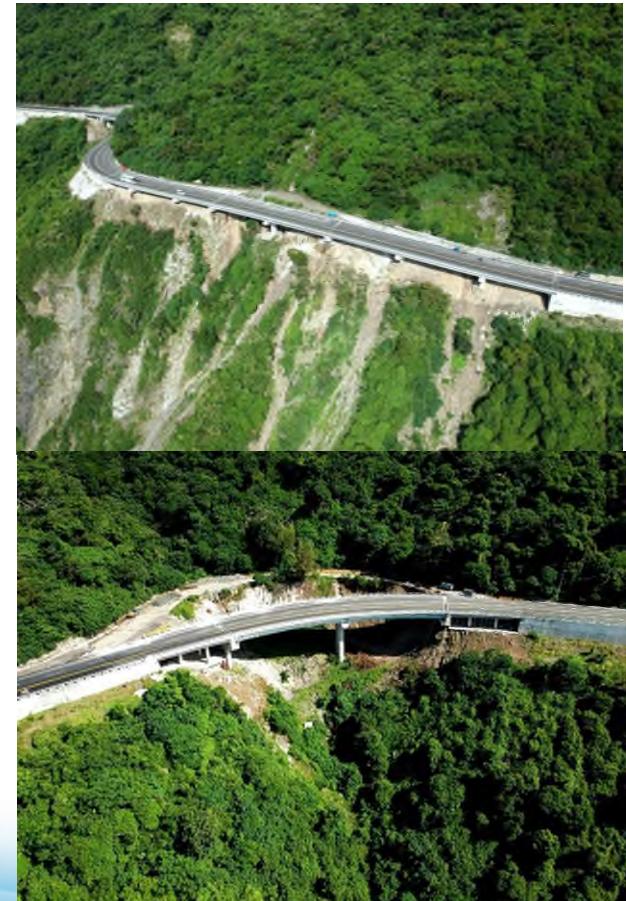
第二階段：調適規劃與行動

➤ 工作項目

- 針對風險評估與調適缺口擬定具體目標
- 進行調適選項評估
- 落實調適行動與監測
- 定期滾動檢討並公開成果說明國家調適進展

➤ 本期新興計畫

- 落實《國土防洪治水韌性之整合作業指引》
- 西濱快速公路曾文溪橋段新建工程
- 台7線英士橋(左、右)及台7甲線敦厚橋、碧水橋、則前橋(左)改建可行性評估暨台7線85k+500~102k+000、台7甲線邊坡安全維護委託服務工作
- 研析鐵道系統強化調適能力指引
- 依據ISO氣候變遷調適指引，推動桃園機場園區氣候變遷調適作業，並取得認證資格





肆、調適目標、策略及措施

調適目標

➤ 國家氣候變遷調適行動方案(112-115年)

調適分工

能力建構

維生基礎設施

水資源

土地使用

海洋與海岸

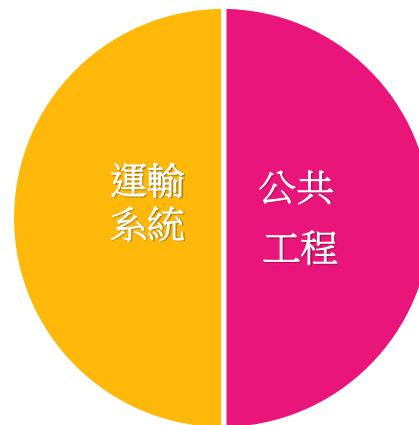
能源供給及產業

農業及生物多樣性

健康

總目標

持續精進我國氣候變遷調適能力，強化科研接軌，扣接永續發展目標，以降低脆弱度並強化韌性



目標

1. 強化維生基礎設施建設、風險評估與檢修應變能力
2. 提升維生基礎設施因應氣候變遷之調適能力

調適策略對應氣候變遷因應法

1. 整合國土防洪治水韌性調適能力
2. 強化公共工程應變能力
3. 強化運輸系統調適能力

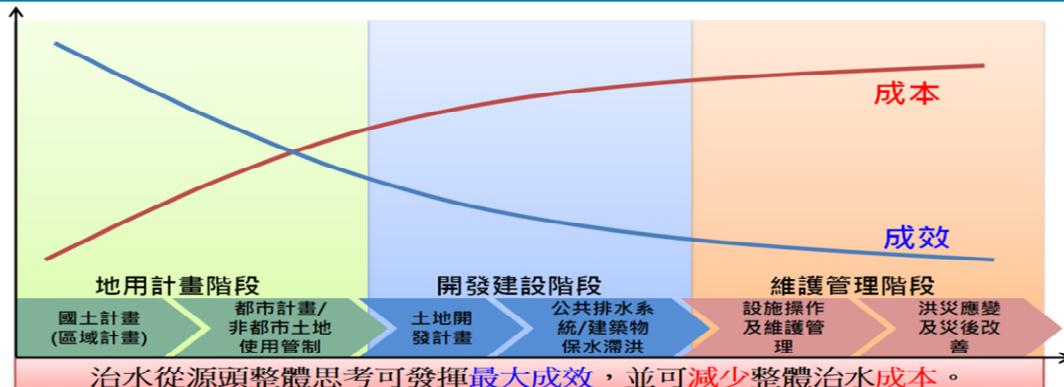
對應《氣候變遷因應法》
第5條第3項第7款
第17條第1項第2款

推動策略及措施(1/3)

策略 1：整合國土防洪治水韌性調適能力

➤ 落實《國土防洪治水韌性之整合作業指引》

- 請相關機關就現行法令或相關規定有增修部分提供建議，以利檢討更新本指引。(1-1-1-1落實國土防洪治水韌性工作)



落實國土防洪治水韌性工作(112-115)

策略2：強化公共工程應變能力

➤ 督導辦理公共工程防汛整備作業

- 針對高風險區域之在建工程，督促各工程主管及主辦機關於汛期及颱風豪雨來襲前進行抽查，加強工區防颱防汛準備措施，以避免造成災害及防汛缺口。(1-1-2-1加強公共工程防汛整備工作)

行政院 109 年 12 月 14 日院臺忠字第 1090200672 號函核定

提升國土防洪治水韌性之整合作業指引

行政院公共工程委員會
經濟部水利署
內政部營建署
行政院農業委員會農田水利署
行政院農業委員會水土保持局
行政院農業委員會林務局
交通部公路總局

共同編撰

109 年 12 月

落實國土防洪治水韌性工作(112-115)

推動策略及措施(2/3)

策略3：強化運輸系統調適能力

■ 強化運輸系統預警應變力

- 於高鐵延伸屏東計畫綜規環評階段界定氣候風險及制定因應作為 (1-2-1-1高鐵延伸屏東計畫氣候風險評估)
- 辦理邊坡自動化監測系統更新與升級，持續系統驗證及修訂警戒管理值 (1-2-1-2更新及升級邊坡安全監測系統)



高速鐵路告警系統

圖片來源：台灣高鐵公司，<https://www.thsrc.com.tw/ArticleContent/c690cfa7-597a-4f27-917e-00ca68de01e7>

■ 提升運輸系統耐受力/回復力

- 預先識別並適時降低沖刷風險，確保高鐵設施及營運安全(1-2-2-1高鐵河川橋沖刷風險評估及防護設計)
- 降低受暴雨影響而發生邊坡坍滑觸動災害警告系統，避免營運中斷(1-2-2-2強化沿線隧道洞口及高陡植生邊坡之防護工程)
- 對於山區道路研擬相關防避災工程，輔以相關管理措施，藉以提升省道公路抗災能力 (1-2-2-3省道改善計畫-公路防避災改善)
- 橋梁採長跨距配置以減少河中立墩，避免因強降雨沖刷河床造成橋梁基礎裸露(1-2-2-4西濱快速公路曾文溪橋段新建工程)
- 建立不同時期沖刷歷史資料、對沖刷潛勢進一步分析探討(1-2-2-5台7線英士橋等下邊坡安全維護委託服務工作)



強化沿線隧道洞口及高陡植生邊坡之防護工程 - 寶山一甲隧道北洞口照片

推動策略及措施(3/3)

策略3：強化運輸系統調適能力



■ 增進運輸系統決策支援力-鐵路系統

- 研析鐵道系統規劃階段強化調適能力之機制、方法與作為並研訂強化調適能力指引。另辦理運輸系統氣候變遷專業知識推廣教育訓練(1-2-2-8研析鐵道系統強化調適能力指引)

■ 增進運輸系統決策支援力-空運系統

- 檢視航空站設施因應極端氣候之耐受力，建立風險辨識計畫，針對高風險項目訂定調適策略及計畫，具體執行推動(1-2-2-6民用航空局所屬航空站氣候變遷調適能力推動計畫)
- 與航空公司、免稅店、航警局、移民署及其他機場夥伴，共同鑑別機場未來氣候風險。針對高風險項目訂定調適策略及計畫，並具體執行推動(1-2-2-7依據ISO氣候變遷調適指引，推動桃園機場園區氣候變遷調適作業，並取得認證資格)



桃園機場第三航廈模擬圖

執行亮點(1/7)

加強公共工程防汛整備工作(1-1-2-1)



與調適之關聯性

提升公共工程因應氣候變遷之調適能力，減少執行過程因受氣候變遷影響所造成之損失



面臨氣候課題

天氣異常、強降雨等氣候災害衝擊造成公共工程及鄰近區域損失



階段目標

督促機關依規定抽查及查核重點防汛工程防汛整備作業



預期效益

加強工區防颱防汛準備措施，以避免造成災害及防汛缺口

主辦單位：行政院公共工程委員會/交通部、內政部、經濟部、農委會

計畫年期：112-115年

計畫類型：延續

優先計畫：否

執行現況：111年度針對重點防汛工程抽查及查核防汛整備作業情形，共計抽查321件次，查核168件次相關缺失均已改善完畢

調適工作項目：針對高風險區域之在建工程，督促各工程主管及主辦機關於汛期及颱風豪雨來襲前進行抽查，加強工區防颱防汛準備措施，以避免造成災害及防汛缺口

執行亮點(2/7)

強化隧道洞口邊坡之防護工程(1-2-2-2)



與調適之關聯性

提升危害發生時之
抵抗力並降低危害
發生機率或程度



面臨氣候課題

氣候變遷造成的強
降雨，對高鐵邊坡
沖刷風險



階段目標

持續執行邊坡安全
管理，強化隧道洞
口邊坡之防護工程



預期效益

持續強化高鐵邊坡
於極端氣候下強降
雨之穩定

主辦單位：台灣高速鐵路股份有限公司

計畫年期：112-115年

計畫類型：延續

優先計畫：否

執行現況：110年完成寶山一甲隧道北洞口及南洞口邊坡預防性維護工程，經110-111年幾次強降雨檢驗，目前邊坡穩定無異狀。

調適工作項目：降低受暴雨影響而發生邊坡坍滑觸動災害告警系統，避免營運中斷。

寶山一甲隧道南洞口



寶山一甲隧道北洞口



圖片來源：台灣高速鐵路股份有限公司

執行亮點(3/7)

省道改善計畫-公路防避災改善(1-2-2-3)



與調適之關聯性

提升公共工程因應氣候變遷之調適能力，減少執行過程因受氣候變遷影響所造成之損失



面臨氣候課題

天氣異常、強降雨等氣候災害衝擊造成公共工程及鄰近區域損失



階段目標

督促機關依規定抽查及查核重點防汛工程防汛整備作業



預期效益

預期18處邊坡等級調整、8處監控路段等級調整或調整監控範圍且每年節省3.51億元災害復建經費

主辦機關：交通部公路總局

計畫年期：112-113年

計畫類型：延續

優先計畫：是

執行現況：至111年度止，已完成18項防避災工程，12項防災管理，18項智慧化技術應用

調適工作項目：針對環境因素無法改變之山區道路研擬防避災工程，輔以管理措施、智慧化技術，提升省道公路抗災能力



台9線117K落石告警系統



台9丁線12K+500落石告警系統



台14甲線34K+400邊坡修復



台8線169k+650明隧道

執行亮點(4/7)

西濱快速公路曾文溪橋段新建工程(1-2-2-4)



與調適之關聯性

橋梁適度降低基礎，
提升橋梁在氣候變遷下面對強降雨的
調適能力，維持應有之運作能力



面臨氣候課題

強降雨增加洪流流速可能過度沖刷河床使河床下降，並導致橋墩基礎裸露



階段目標

依交通量預測及服務水準分析，本計畫可提升交通運作效率並分散市道173線及台17線車流



預期效益

延續西濱快速公路路網、加速濱海地區發展、確保行車安全，並保留道路向南延伸之可行性

主辦機關：交通部公路總局

計畫年期：112-115年

計畫類型：新興

優先計畫：否

執行現況：施工時橋梁採長跨距配置以減少於深槽區落墩之數量，並考量沖刷影響適度調降基礎減少基樁裸長度提高橋梁安全性

調適工作項目：為避免強降雨沖刷河床導致橋樑基礎裸露，橋梁採長跨距配置以減少河中立墩



橋梁模型模擬圖

圖片來源：交通部公路總局

執行亮點(5/7)

台7線英士橋(左、右)及台7甲線敦厚橋、碧水橋、則前橋(左)改建暨
台7線85k+500~102k+000、台7甲線0k~10k下邊坡安全維護(1-2-2-5)

與調適之關聯性

減少邊坡因強降雨
沖刷滑動崩塌，造成交通中斷，危及
用路人行車安全

面臨氣候課題

省道公路、橋梁基
礎受強降雨沖刷，
導致邊坡滑動崩塌

階段目標

分年辦理改善，預
計逐步提升公路、
橋梁行車安全度及
可靠度，減少天然
災害損壞

預期效益

避免橋梁基礎、
道路路基於颱風
豪雨期間受河道
沖刷，造成安全
疑慮及道路阻斷

主辦機關：交通部公路總局

計畫年期：112-113年

計畫類型：新興

優先計畫：否

執行現況：因應氣候變遷提升台7線英士橋(左、右)及台7甲線敦厚橋、碧水橋、則前橋(左)及台7線85k+500~102k+000、台7甲線0k~10k下邊坡等處之抗洪能力

調適工作項目：蒐集沖刷歷史資料、瞭解災害成因及分析未來沖刷潛勢研擬安全管理及維修對策，並辦理橋梁改建可行性評估



台7甲線9.4K區段，RC護岸工趾部混凝土，
因受長期之溪洪挾帶卵礫石之撞擊磨耗而
形成波浪狀之凹凸蝕刻痕跡

執行亮點(6/7)

民用航空局所屬航空站氣候變遷調適能力推動計畫(1-2-2-6)



主辦單位：交通部民用航空局

計畫年期：112-114年

計畫類型：新興

優先計畫：是

執行現況：112年底預計完成丙等以上9個航空站極端氣象資訊蒐集及研析作業

調適工作項目：蒐集極端航空氣象資訊，掌握天然災害發生情形、檢視航空站設施因應極端氣候之耐受力、建立風險辨識計畫



總臺各機場氣象報

圖片來源：交通部民用航空局

執行亮點(7/7)

依據ISO指引推動桃園園區氣候變遷調適作業，並取得認證資格(1-2-2-7)



與調適之關聯性

針對高風險項目訂定調適策略及計畫並具體執行推動



面臨氣候課題

氣候變遷造成之強降雨及高溫



階段目標

於汛期及颱風豪雨來襲前進行抽查，加強工區防颱防汛準備措施



預期效益

增進運輸系統決策支援力

主辦單位：桃園國際機場股份有限公司

計畫年期：112-114年

計畫類型：新興

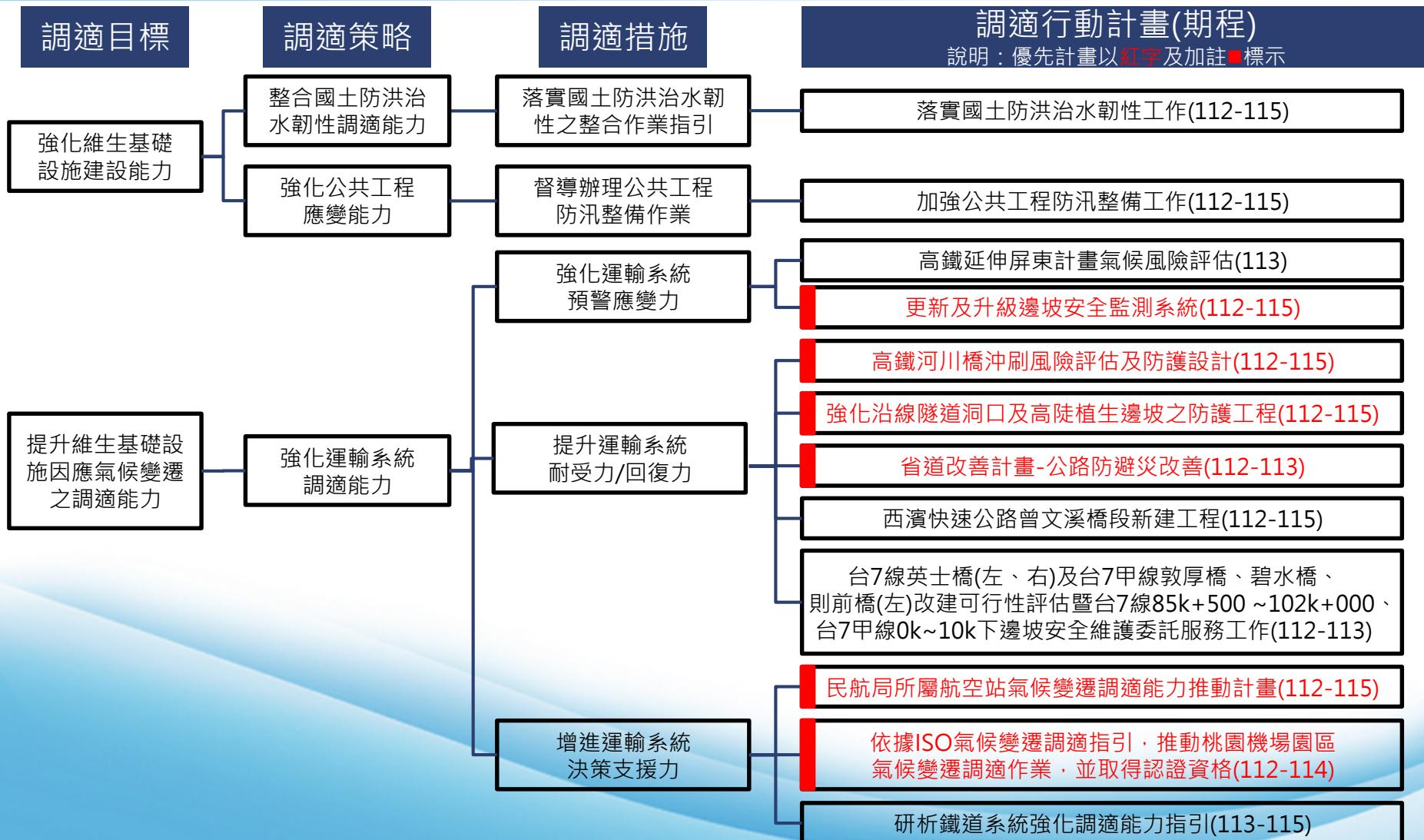
優先計畫：是

執行現況：針對高風險區域之在建工程，加強工區防颱防汛準備措施以避免造成災害及防汛缺口

調適工作項目：依氣候風險鑑別結果，針對高風險項目訂定調適策略及計畫，並具體執行推動



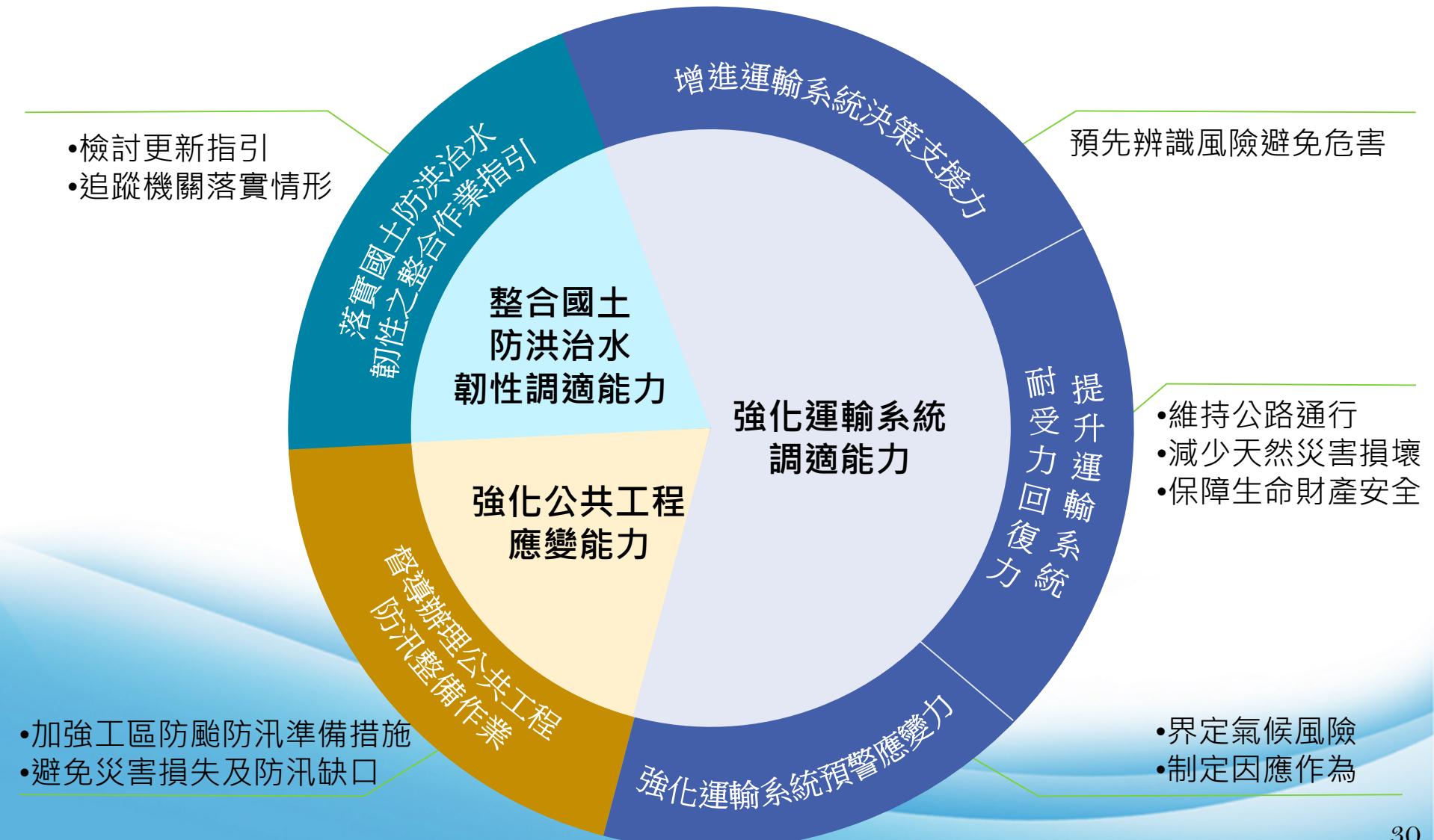
本領域調適行動計畫架構(112-115)





伍、預期效益

預期效益





簡報結束

敬請指教