

環境部 COP30 會議觀察報告

2025.11.11

11 月 10 至 21 日於巴西貝倫舉辦第 30 次締約方大會、《京都議定書》第 20 次締約方會議暨《巴黎協定》第 7 次締約方會議 (COP30/CMP20/CMA7)。

■ 周邊會議：UNEP 排放差距報告與 UNFCCC NDC 及 BTR 綜合評估報告之洞察 (Insights from the UNEP Emissions Gap Report and the UNFCCC NDC and BTR Synthesis Reports)

本場由聯合國環境規劃署 (UNEP)與《氣候公約》共同舉辦，聚焦於《2025 年排放差距報告》(Emissions Gap Report 2025, EGR)及 NDC 與 BTR 綜合評估報告 (synthesis reports)的主要發現與政策啟示。本會議由 UNEP 氣候變遷處主任 Martin Krause 主持，並邀請多位報告主要作者與國際專家進行座談。

UNEP 執行主任 Inger Andersen 首先致詞指出，《2025 年排放差距報告》(Emissions Gap Report 2025, EGR)揭示全球減量進展雖有改善，但距離《巴黎協定》溫控目標仍有顯著落差。若各國現行及新提交的國家自定貢獻 (NDCs)全面落實，全球升溫仍將達約 2.5°C，她強調「每一度都關乎生命與生計」，並呼籲各國務必縮短實際排放與承諾間的差距加速行動。她指出，儘管地緣政治與經濟危機層出不窮，但再生能源成本大幅下降、風電與太陽能投資快速成長，顯示綠色轉型具備經濟與社會效益；延誤行動的代價將更為昂貴。

UNFCCC 執行秘書 Simon Stiell 隨後致詞表示，報告顯示全球在透明度與執行面已有具體進展：目前約三分之一締約方提交更新版 NDC，預估可使 2035 年排放量較 2019 年下降約 12%至 15%。雖不足以將升溫控制在 1.5°C，但已顯示出政策行動的加速趨勢，他呼籲「這個十年必須成為行動的十年」，並指出越來越多國家已將氣候行動納入整體經濟、性別平權及長期淨零規劃，顯示多邊主義仍在發揮作用。

UNEP 哥本哈根氣候中心代理主任 Anne Olhof 報告《2025 年排放差距報告》(Emissions Gap Report 2025, EGR)主要結果。報告指出，2024 年全球溫室氣體排放創下新高，達 57.5 GtCO₂e，年增 2.3%，其中土地利用與森林砍伐是主要貢獻來源。新一輪 NDC (60 份)若全部執行，2035 年排放量將較 2030 年再減 3.6 GtCO₂e，但距離低於 2°C 情境仍有巨大落差。報告特別指出，無論條件性或無條件承諾，都需加倍努力才能對應 1.5°C 目標。Olhoff 強調，儘管排放持續增加，但能源轉型的動能與技術可行性已顯著提升，再生能源與淨零科技的擴散速度為十年前所無法比擬。

在第二部分的專家座談，UNFCCC 秘書處的 Ruta Bubniene 組長介紹 2025 BTR 綜合評估報告成果，該報告整合 109 份第一份兩年期透明度報告 (BTR)，涵蓋全球約 75%

排放量，指出研究結果顯示多數締約方已開始具體落實減緩、調適與支持行動，主要三點結論包括：(1) 減緩行動持續加速，25%的新政策為近年採行，顯示努力強化；(2) 進展可量化，約 50 個締約方（占全球排放 58%）正朝目標前進；(3) 調適行動普遍納入，90 個締約方在報告中呈現調適策略，聚焦水資源與糧食安全。但同時該講者亦提醒，能力建構、數據可得性與資金仍是主要瓶頸，特別對開發中國家而言。

EGR 指導委員會成員 Maria Netto（巴西氣候與社會研究所）則從金融角度補充，認為資金不僅在於總量，更關鍵在於流向與效率。她呼籲改革國際金融機制，加速資金到位與本地化執行，並強調氣候風險須納入投資評估，使融資結構更靈活以促進行動落地。另一位 EGR 指導委員會成員 Niklas Höhne（NewClimate Institute）指出，雖然全球排放仍在上升，但《巴黎協定》已建立明確邁向淨零的方向，推動再生能源、電動車、綠氫與鋼鐵脫碳等技術競賽。

會議最後，與談人一致強調雖然排放差距報告、NDC 綜合評估報告與 BTR 綜合評估報告皆揭示距離 1.5°C 目標仍遙遠，但同時也展現前所未有的行動基礎與透明度進展。面對氣候危機，各國需加速落實現有承諾，強化資金協助與能力建構，確保《巴黎協定》的承諾轉化為具體成果。

■ 周邊會議：UNEP 調適差距報告之洞察 (Insights from the latest UNEP Adaptation Gap Report)

本場由聯合國環境規劃署 (UNEP) 與《氣候公約》共同舉辦，聚焦於《2025 年調適差距報告》(Adaptation Gap Report 2025, AGR) 的主要發現與政策啟示。本會議由 UNEP 氣候變遷處主任 Martin Krause 主持，並邀請多位報告主要作者與國際專家進行座談。

UNEP 執行主任 Inger Andersen 開場指出，氣候災害的強度與頻率持續攀升，從加勒比颶風至非洲乾旱，均造成嚴重經濟與社會損失，這些現象正反映出調適資金缺口的迫切性。她強調，目前全球朝向 2.8°C 升溫的軌跡前進，即便考量各國更新的 NDC，也僅能降至約 2.4 - 2.6°C，距離《巴黎協定》1.5°C 目標仍相當遙遠。根據報告，開發中國家的調適資金需求預計至 2030 年將達 3,100 至 3,650 億美元，而現行國際融資遠不足以支應，調適融資不僅是資金問題，更關乎公平與責任，呼籲已開發國家與多邊體系應加速提供非債務性 (non-debt-creating) 與創新資金來源；她特別肯定「巴庫至貝倫調適路線圖」(Baku to Belém Roadmap) 的角色，認為該架構可望在 2035 年前催生至少三兆美元規模的永續融資，並作為結合調適與減緩的資金平台。

《氣候公約》秘書處資深主任 Daniela Violetti 隨後致詞指出，2025 AGR 顯示，雖然全球調適規劃與執行正穩步推進，但資金缺口反而在擴大。根據 COP26 決議，已開發國家承諾於 2025 年前將調適融資倍增，但實際進度顯示仍遠未達標；他指出，這不僅是資金落差，更是全球團結的落差。在《氣候公約》架構下，全球調適目標 (GGA)

與其指標架構正成為關鍵成果，唯有透過可預測且穩定的資金協助，才能將規劃轉化為實際行動，呼籲公私資金必須同步推進，並透過制度能力建構，協助開發中國家將計畫化為具體投資與成效。

UNEP 哥本哈根氣候中心代理主任 Anne Olhof 在接續報告中時指出，調適資金必須更靈活且具包容性，強調混合金融與創新工具是重要途徑，但也提醒若不謹慎設計，可能增加開發中國家債務負擔，建議應更多運用非債務性工具，例如保險、擔保與績效掛勾融資，讓調適不再成為新的財政壓力來源。根據 2025 AGR 研究顯示，目前 87% 締約國已具備至少一項國家層級的調適政策、策略或計畫工具，但仍有 25 個國家尚未建立正式架構，其中多屬小島國與低度開發國家；此外，有 21 個國家的調適規劃已停滯 7 至 10 年，顯示更新機制仍需加強；而調適的主流化 (mainstreaming) 逐漸展現成效，但在落實與評估面仍存在差距。

在隨後的專題座談中，報告共同作者進一步解析各章成果，National University of Rosario 科學與技術研究委員會 Ms. Pilar Bueno 指出，儘管全球調適行動逐步推進，但融資仍嚴重滯後，目前公共調適資金僅約 260 億美元，相較開發中國家需求仍存在 12 至 15 倍差距，她警告，若持續依賴貸款型融資，將加劇脆弱國家的債務風險與長期負擔。

IISD Ms. Anne Hammel 則指出，雖然各國在規劃層面展現進展，但部分國家之國家調適計畫已超過有效期，更新速度明顯不足，導致計畫與行動脫節的現象，她建議未來報告應納入計畫更新頻率與主流化進度指標，以反映制度韌性。國際熱帶農業中心 (The Alliance of Bioversity International and the International Center for Tropical Agriculture, CIAT) Lucy Njuguna 則由兩年期透明報告 (BTR) 分析觀察指出，目前僅 37% 開發中國家具備完整的調適報告能力，尤其在性別平等與社會包容面向的結果性資訊仍明顯不足，她呼籲未來全球調適目標 (GGA) 指標決策應兼顧監測能力建構與國別化指標發展，並強化各國在衡量與回報調適成果上的協助機制。

整體而言，2025 AGR 揭示三項核心訊息：

- 調適資金缺口正持續擴大，開發中國家的需求遠超現有承諾，亟需新型金融架構與非債務性工具支援；
- 調適主流化進展可觀但更新不足，多數國家的計畫未及時修訂，需強化政策更新機制與制度化追蹤。
- 監測與評估體系仍不完全，各國在透明報告中的資訊品質差異大，性別與弱勢族群面向尤顯薄弱。

■ COP30 農業創新展示—高階領袖活動 (COP30 Agricultural Innovation Showcase: High-Level Leadership Event)

本場活動由非洲農業研究論壇 (FARA) 執行長 Dr Aggrey Agumya 擔任主持人，主持人首先指出，氣候變遷對糧食農業系統構成系統性威脅，但以小農與創新者為核心的無悔解方正快速擴散；本場旨在串連部長級視角、科研機構、創業者與資金方，聚焦可擴散的技術與落地策略。

在開場致詞時首先巴西 Embrapa 董事長 Dr. Silvia Massruhá 強調，巴西 50 年來靠科技研發提升農業生產力，現以亞馬遜農業永續展區 (AgriZone) 展現因地制宜的熱帶農業創新與韌性；全球農業研究聯盟 (CGIAR) 常務董事 Dr. Ismahane Elouafi 補充多項案例，包括低甲烷牧草可減排至多 50% 且提高產乳量、改良豆類、耐旱玉米提升產量並帶動經濟效益、水稻系統以更少用水達成降低甲烷排放不減產，她強調科技研發報酬長期且顯著，但必須有政策與資金將落實創新想法。

在國家經驗圓桌會議交流，奈及利亞代表介紹全國農民登錄與土壤/氣候/作物資料平台，以衛星與實測建立肥力與風險地圖，導引在地化配方肥、收量抽樣與收穫預測，並把施肥與病蟲害建議直送農民手機，提升生產力與抗災性；丹麥代表 Jacob Jensen 指出，丹麥與產業與環團簽訂土地與自然協議，2030 年起課徵畜牧溫室氣體稅並投入農業投資；肯亞代表說明以太陽能冷鏈、滴灌、循環生物資材與天氣數位諮詢，降低損耗、節水近三成並創造就業，未來以混合融資、保險與碳市場機制擴大規模。亞洲開發銀行 (ADB) 提出以科學為本的多重早期預警、風險管理與數位諮詢計畫；世界銀行表示現有約 80 個計畫、總額 21 億美元投入數位農業諮詢與基礎設施，並透過 Hybrid Connect 將數據、保險、信貸與諮詢整合成整體性服務；美洲開發銀行 (IDB) 則宣布至 2030 年將農業年投入提升至 12 億美元，透過平台銜接、資料協同與區域公共數位基礎設施。

資料來源:工研院整理