

第二章 地方自然與社會經濟環境特性

一、自然環境背景說明

1. 地理位置與行政區分佈

屏東縣位於國境之南，面積約 2,775.60km²，東邊以中央山脈與臺東縣為界，且東臨太平洋(菲律賓海)，西邊則為台灣海峽，兩者以鵝鑾鼻南端為界，南臨巴士海峽(呂宋海峽)，北接高屏溪上游和高雄為界。屏東縣共計 1 個縣轄市(屏東市)、3 個鎮(潮州鎮、東港鎮、恆春鎮)，及 29 個鄉，包含 8 個山地鄉，行政區域如圖 2-1。

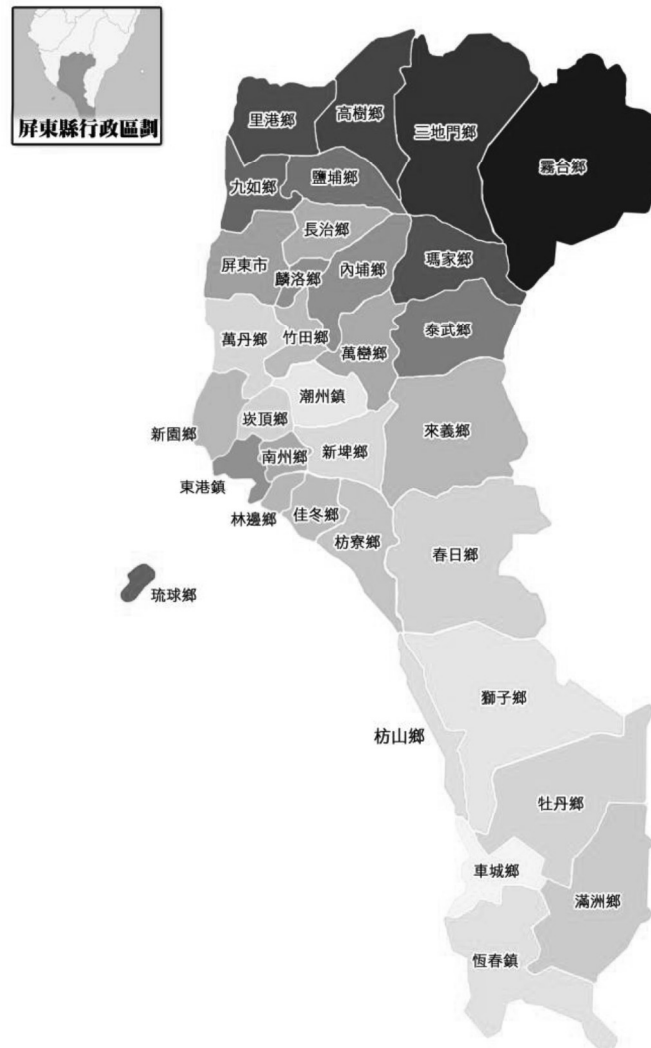


圖 2-1 屏東縣行政區域分佈圖

(二) 地形因子

本縣大致上可分為屏東沖積平原地區、中央山系南端高山地區、恆春半島地區等三區等三種地形區，其中高山地區度多介於 200~500 公尺之間，平原地區及半島地區高度介於 0~200 公尺之間；以內政部 20 公尺網格數值地形模型(DEM)資料為基礎，進行本縣海拔高分析，結果顯示，本縣平均海拔高為 429.04 m，按每 500 公尺為單位分級，又以 500 公尺以下為主，約佔 69.46%，而 2,500 公尺以上區域，約只佔 0.13%，其中北大武山海拔逾 3,000 公尺，是山脈南段、也是全縣的最高峰，地勢向南陡降，延伸到恆春半島。本縣西部地形較為平坦，屏東平原坐落於此，農、漁業發達，是人口集中的精華區，平原區又以東側地勢較高，地形為丘陵、山地為主，屬中央山脈南段(政府資料開放平台，2015)。

(三) 海岸分布

本縣海岸地區涵括 170,138 公尺的海岸線，涵蓋了新園、東港、林邊、佳冬、枋寮、枋山、獅子、車城、恆春、滿州、牡丹及琉球等 12 個鄉鎮，依據 108 年內政部營建署統計資料，其中自然海岸線長度為 126,792 公尺(佔總海岸長度之 73.75%)、人工海岸線長度為 45,130 公尺(佔總海岸長度之 26.25%)，海岸地區之濱海陸地總面積約為 36,778 公頃，佔本縣總行政轄區面積 13.25%。(屏東縣國土計畫，2021)

(四) 自然生態環境

本縣共有 3 處野生動物重要棲息環境，分別為浸水營野生動物重要棲息環境、茶茶牙賴山野生動物重要棲息環境及雙鬼湖野生動物重要棲息環境等 3 處，皆分佈於本縣東側中央山脈軸帶；自然保留區共有 2 處，為墾丁高位珊瑚礁自然保留區及旭海觀音鼻自然保留區，另台東縣之大武山自然保留區與本縣

霧臺鄉、泰武鄉、來義鄉及春日鄉之東側緊臨。(屏東縣國土計畫，2021)

濕地部分，依「重要濕地及其保育利用計畫查詢作業須知」所附「重要濕地(含保育利用計畫)及地方級暫定重要濕地行政區位表」，本縣國家級濕地共 2 處，分別為南仁湖濕地及龍鑾潭濕地；地方級濕地共 8 處，目前大多處於再評定階段，分別為四林格山暫定重要濕地、東源暫定重要濕地、崁頂暫定重要濕地、麟洛人工暫定重要濕地、海生館人工暫定重要濕地、四重溪口暫定重要濕地、屏東科技大學人工暫定重要濕地及武洛溪人工暫定重要濕地。(屏東縣國土計畫，2021)

漁業資源保育區共 3 處，分別為琉球保育區、車城保育區及海博館資源培育區；沿海保護區共 3 處，分別為尖山沿海保護區、九棚沿海保護區及墾丁沿海保護區，其中「墾丁沿海保護區計畫」屬於「墾丁國家公園計畫」範圍內；生態保護區位於墾丁國家公園內，為民國 94 年 3 月成立後壁湖保護示範區保護白棘三列海膽，以及民國 97 年 4 月增設眺石生態保護區保護珊瑚礁生態系統。(屏東縣國土計畫，2021)

(五) 水文

1. 河川水系

依河川管理辦法第 2 條規定之河川管理權責，屏東縣河川計有 3 條中央管河川，分別為高屏溪、東港溪及四重溪；12 條屏東縣管河川，分別為林邊溪、率芒溪、枋山溪、楓港溪、保力溪、港口溪、十里溪、石盤溪、九棚溪、港仔溪、牡丹溪及里仁溪等。(屏東縣國土計畫，2021)

全縣河流以東西流向為主，西坡河川較東坡長，多屬流短坡陡、水流湍急的急流性河川。豪雨時流量及輸砂量

相當大，乾季時則流量小，甚至轉為枯竭。本縣雖雨量豐沛，但因河川儲水量低，可用的地面水資源仍然有限，大部份依靠地下水供給生活及生產用水。(屏東縣國土計畫，2021)

2. 水庫集水區及湖泊

本縣境內之水庫集水區包括高屏溪攔河堰、鳳山水庫附屬設施(東港堰)、牡丹水庫及龍鑾潭水庫等四大集水區。另位於本縣滿州鄉南仁村之南仁湖，為本縣天然湖泊之一，海拔 319 公尺，面積 124 公頃，目前該湖被劃為「南仁山生態保護區」之中，僅供學術研究，禁止遊客進入。以地區分佈來看，本縣之水庫集水區及湖泊行經里港鄉、高樹鄉、內埔鄉、竹田鄉、萬巒鄉及潮州鎮等地。(屏東縣國土計畫，2021)

(六) 環境敏感地區

屏東縣第 1 級及第 2 級敏感地區分布情形，詳如表 2-1、圖 2-2、圖 2-3 及圖 2-4 所示。另第一級環境敏感區雖未納入高屏堰水庫集水區(供家用或供公共給水)，但符合非都市土地使用管制規則第三十之一條第一項第五條之規定，應採低密度開發利用。(屏東縣國土計畫，2021)

表 2-1 屏東縣環境敏感地區特性分類面積表

環境敏感程度 敏感特性	第一級環境敏感地區面積 (平方公里)	第二級環境敏感地區面積 (平方公里)
災害敏感區	65.33	1,121.05
生態敏感區	286.48	5,592.58
文化景觀敏感區	0.23	1.16
資源利用敏感區	1,135.78	631.79
其他	-	592.93
陸域面積	1,168.92	1,388.44
全面積	1,183.50	6,993.24

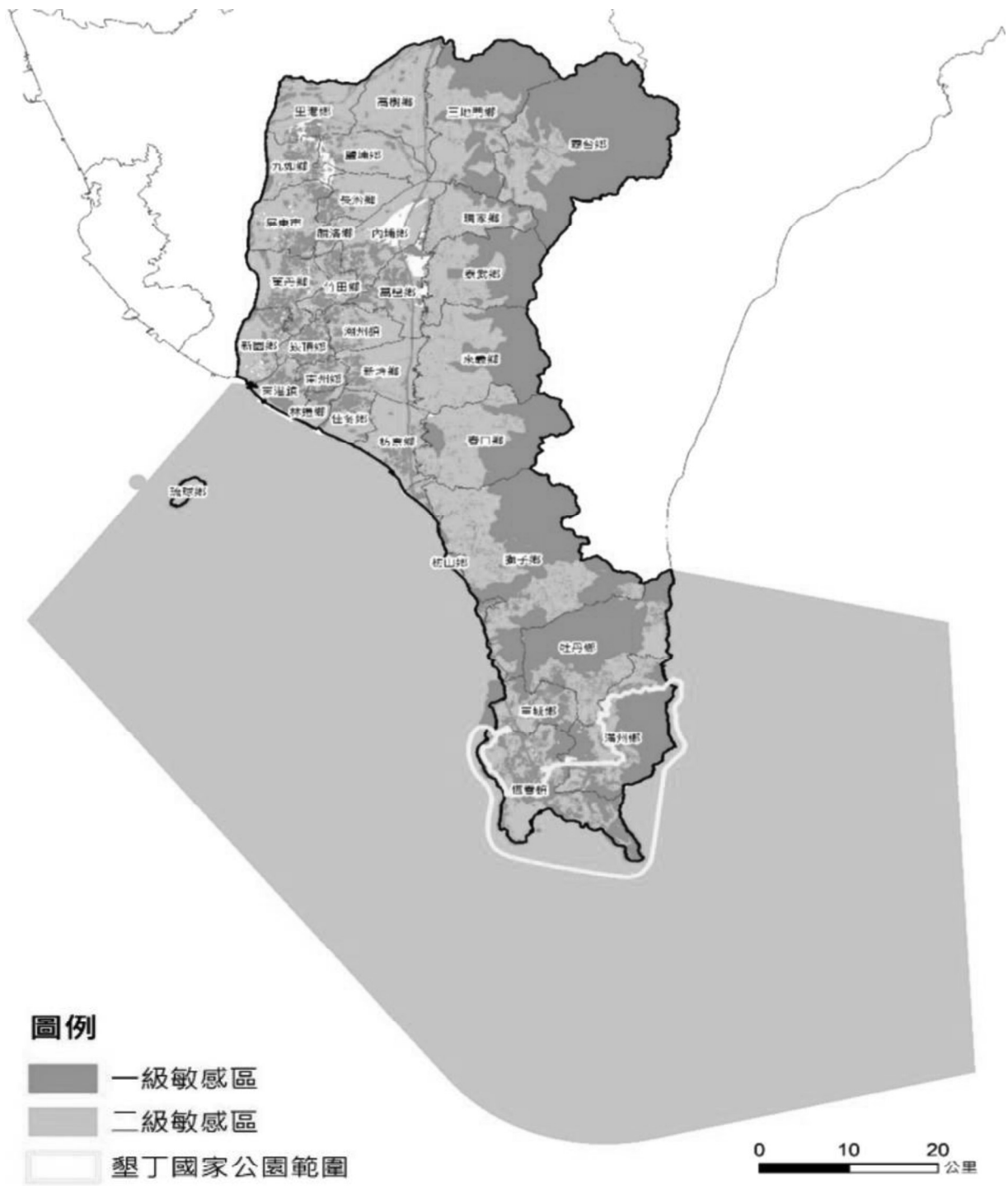


圖 2-2 屏東縣環境敏感區分布圖

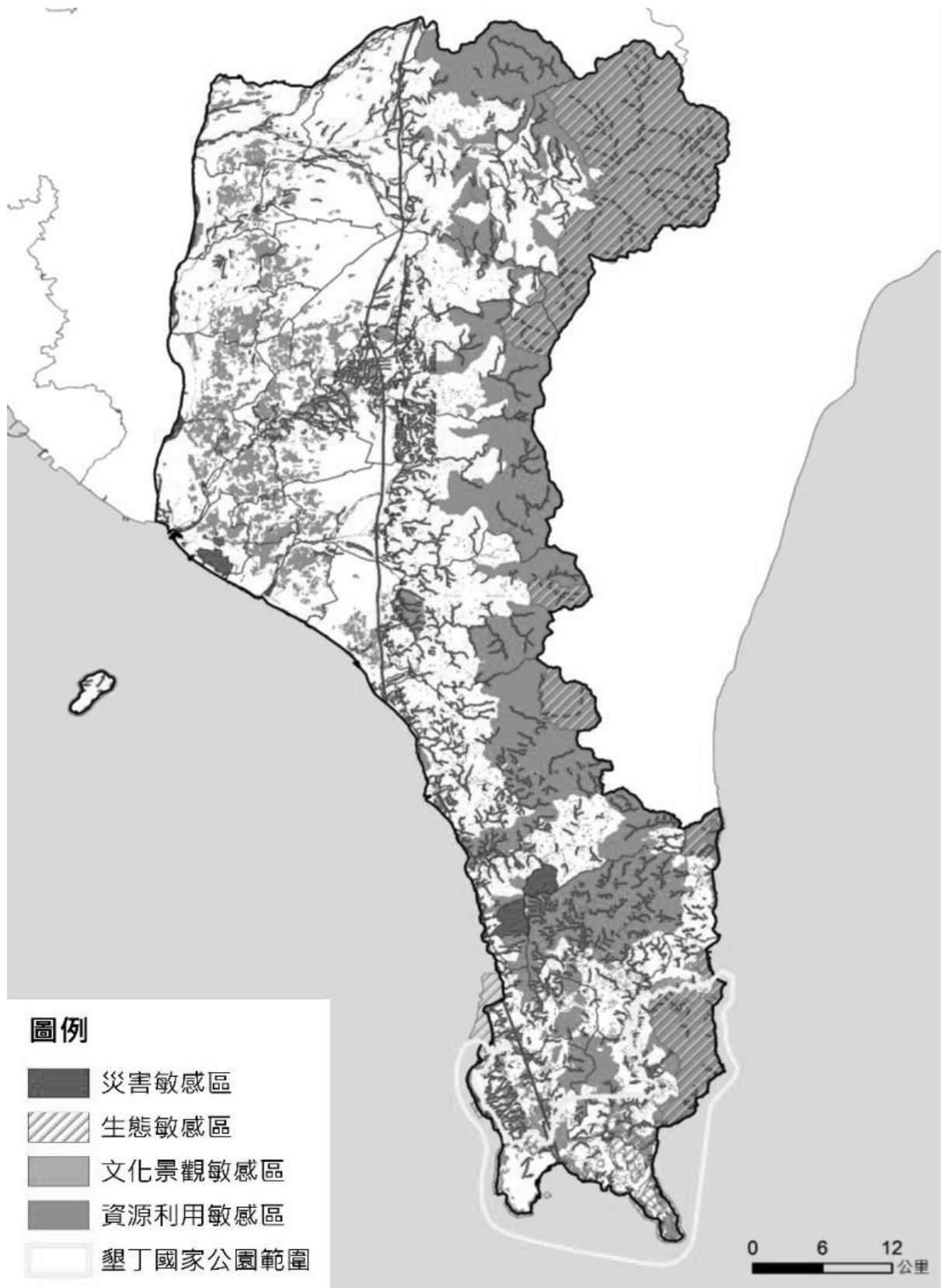


圖 2-3 屏東縣第一級環境敏感地區分布圖

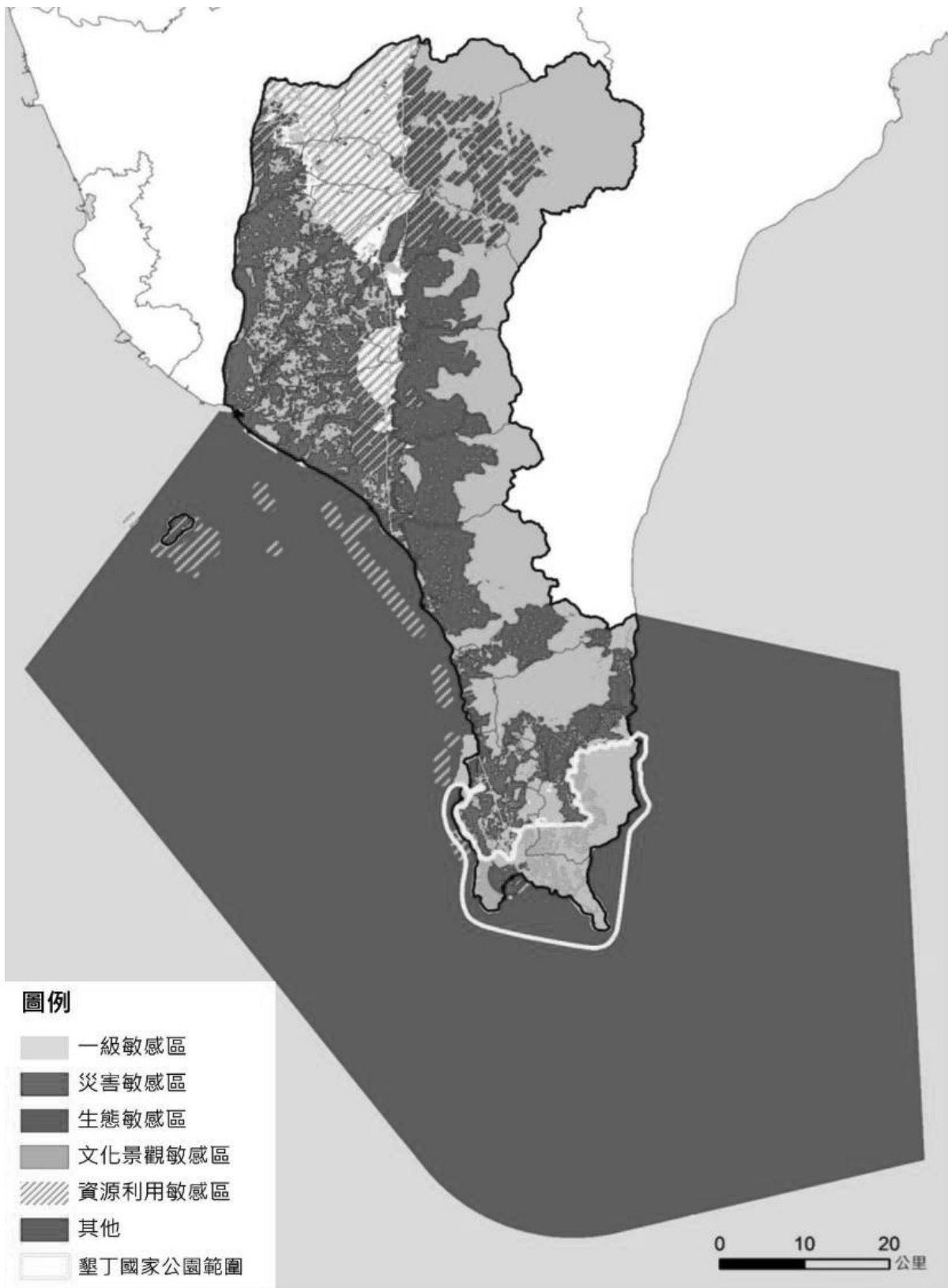


圖 2-4 屏東縣第二級環境敏感地區分布圖

二、社會經濟環境背景說明

(一) 人口負荷

依據屏東縣政府民政處資料顯示，本縣人口數為 791,423 人 (2024 年 7 月)，全縣人口密度平均為 285.1 人/km²，歷年人口數以 86 年 913,764 人為最高，而後呈逐年遞減趨勢；另 65 歲以上老年人口為 162,948 人，約占本縣人口 20.5%。

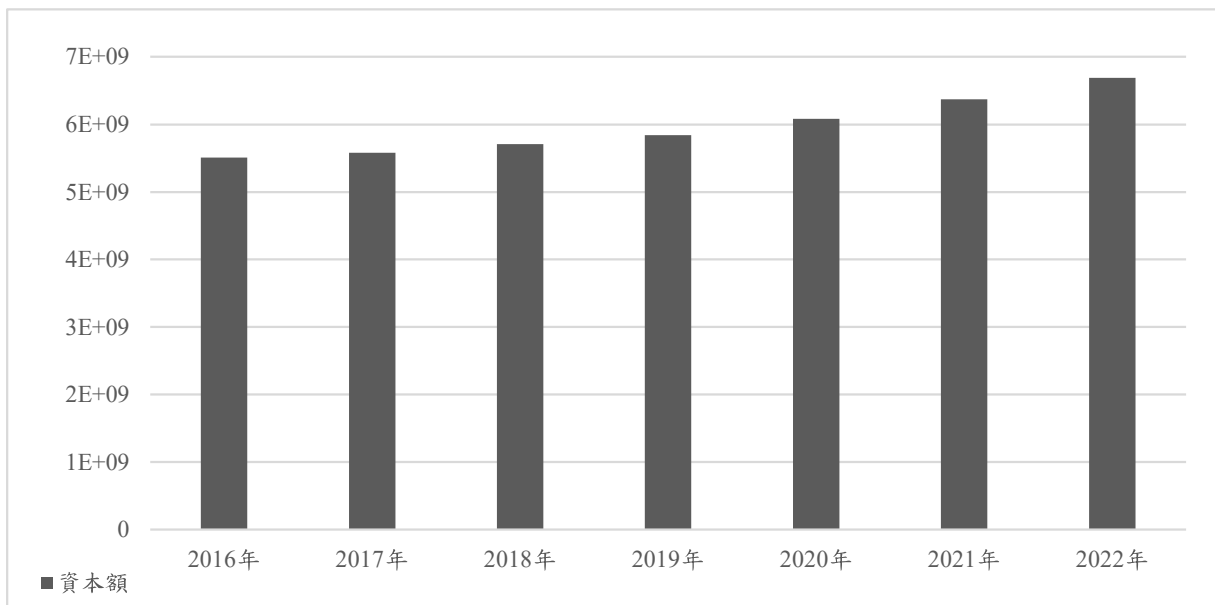
(二) 縣內產業活動

屏東縣農業，2021 年屏東縣農家戶數為 56,573 戶，占總戶數 19.3%；2021 年農家人口數為 172,972，占總人口數 21.4%。2020 年耕地面積為 70,967.36 公頃，農產品以米、食用玉蜀黍、紅豆、香蕉、鳳梨、檸檬、芒果、檳榔、蓮霧及可可椰子等為大宗。

屏東縣畜牧業，依行政院農委會畜牧業農情調查資料顯示，2023 年 5 月屏東縣家畜及家禽類畜牧生產包括牛、豬、羊、雞等，養豬飼養場約 1,338 家並有 1,087,160 頭；養牛飼養場共有 166 家且並飼養 24,602 頭；養羊飼養場 113 家共有 10,465 頭；養雞場 838 家且有 14,567,397 隻；養鴨場 471 場且有 2,236,348 隻。

屏東縣漁業，屏東縣位處台灣最南端臨台灣及巴士海峽，海岸長度為 172 km，境內港灣分佈於 11 鄉鎮共計 21 處漁港，根據屏東縣政府主計處 2022 年漁戶數及漁戶人口數統計年報顯示，漁戶數為 7255 戶，漁戶人口數為 15,554 人，總漁獲產量為 58,857 噸，其中以內陸養殖及遠洋漁業為大宗，產量分別為 29,626、23,045 噸，分別占總產量 50.3%、39.2%；其次為近海漁業及沿岸漁業，產量分別為 2,876 噸及 2,751 噸，分別占總產量 4.9%及 4.7%，其他則為海面養殖，產量為 559 噸，占總產量 0.9%。

依據屏東縣政府主計處統計，2016 年屏東縣現有商業登記家數 28,737 家，占全國 3.43%，資本額在 2016 年底為 55 億 777 萬 7 仟元，2017 年為 29,315 家，增加家數為 578 家，資本額為 55 億 8,106 萬 9 千元，2018 年為 30,079 家，資本額為 57 億 904 萬 1 千元，2019 年為 30,667 家，資本額為 58 億 4,091 萬 4 千元，2020 年為 31,421 家，資本額為 60 億 8,106 萬 3 千元，2021 年為 32,572 家，資本額為 63 億 7,363 萬 6 千元，統計至 2022 年為 33,676 家，資本額為 66 億 8,961 萬 4 千元，其中以商業最多，公共行政、社會服務及個人服務業次之，如圖 2-5 所示。



資料來源：屏東縣政府主計處(統計至 2022 年 12 月)

圖 2-5 屏東縣商業登記家數與資本額

(三) 維生基礎設施

綜整本縣交通路網，如圖 2-6 所示，並分述如下。

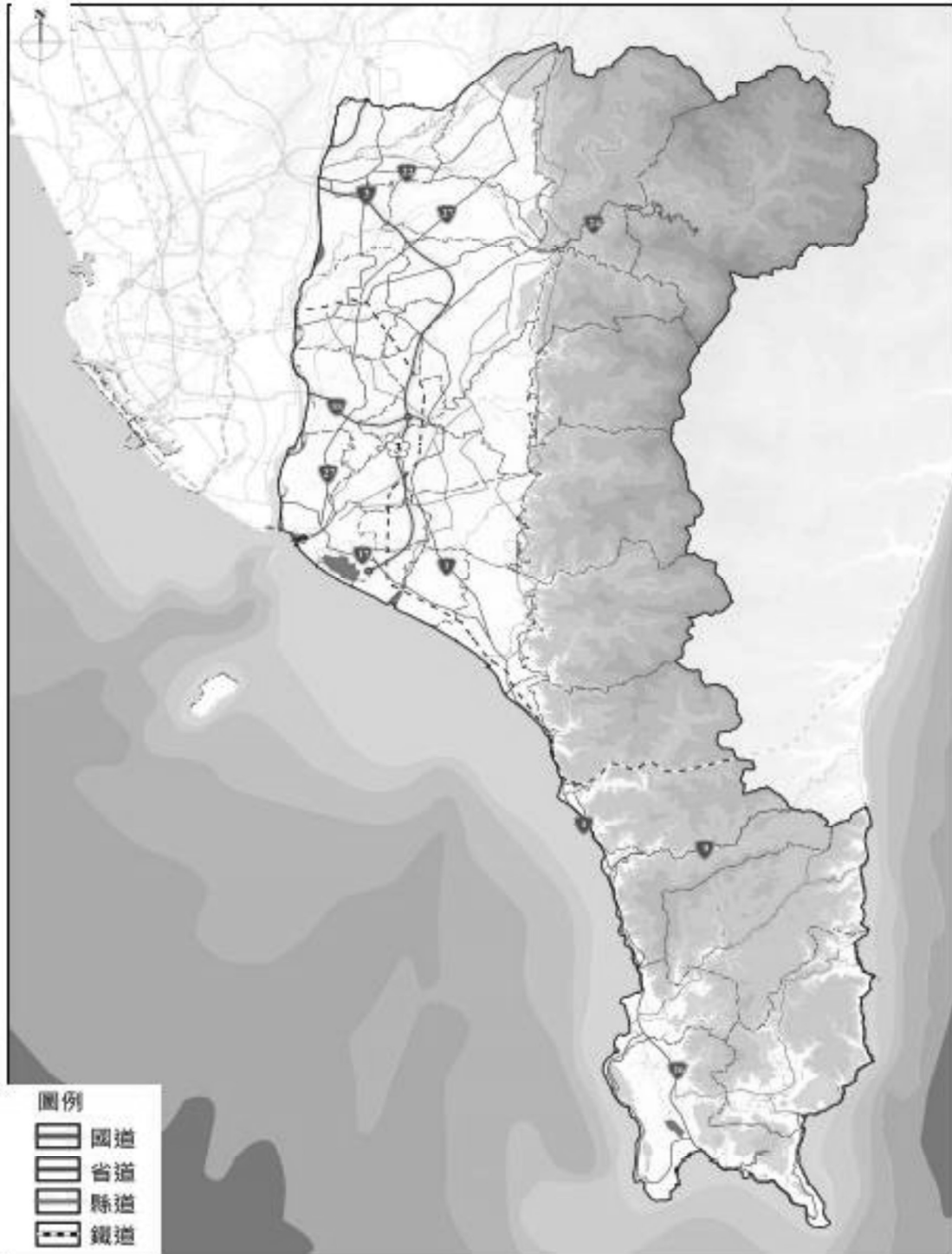


圖 2-6 屏東縣交通路網示意圖

1. 交通運輸

本縣道路系統包含國道、快速道路、省道、縣道、市區道路，其國道為南二高系統國道3號，經九如、鹽埔、長治、麟洛、內埔、竹田、潮州、崁頂、南州、林邊等鄉鎮；快速道路為台 88 線(高雄-潮州線快速道路)，前西接國道 1 號新增的五甲交流道系統，經萬大大橋進入萬丹、竹田與潮州；省道主要包括台 1 線、台 3 線、台 9 線、台 17 線、台 22 線、台 24 線、台 26 線、台 27 線及台 88 線等，其中台 1 線、台 3 線、台 27 線及台 88 線等跨越高屏地區；縣道主要包括 181 線、184 乙線、185 線、185 甲線、187 線、187 甲線、187 乙線、187 丙線、189 線、189 甲線、199 線、199 甲線、200 線及 200 甲線等；屏東市區道路系統中，位於高高屏都會帶的屏東市區道路路網須擔負平日的通勤旅次，主要道路包括中山路、公園路、自由路、瑞光路及廣東路等。(屏東縣國土計畫，2021)

大眾運輸系統部分，有臺鐵系統及海運系統，其臺鐵系統至民國 105 年底全國客貨運車站數共 228 座，總營運里程數為 1,067.3 公里。位於屏東縣境內的臺鐵系統主要包括兩個路段，分別為連結高雄屏東區域的屏東線以及往來東部區域的南迴線，共計有 18 個車站。其中屏東站與潮州站為一等站，其餘皆為三等以下的地方車站；本縣亦有提供海運載客服務，其港口共有後壁湖漁港、東港漁港、小琉球觀光港、大鵬灣及大福漁港五座，皆以經營國內航線業務為主，目前共有東港—小琉球、大鵬灣-小琉球與後壁湖—蘭嶼三條航線提供運輸服務。另東港—小琉球航線自民國 96 年至 102 年間，旅客運量長約 131%，琉球籍居民運量則呈現起伏趨勢，總運量人次年增率為 104%。(屏東縣國土計畫，2021)

2. 能源設施

本縣內之發電廠僅第三核能發電廠一處，廠址離恆春鎮直線距離約 6 公里處，佔地約為 354 公頃，一共裝置兩部容量各為 951,000 瓩之機組。依據經濟部能源局資料，核三廠年發電量 153.82 億度，而屏東縣民國 107 年住商年用電數約 33.5 億度，工業年用電量約為 11.81 億度電，總年用電量約為 45.3 億度，供電充足；另有再生能源設備，包含太陽能光電、沼氣發電及風力發電。(屏東縣國土計畫，2021)

3. 供水設施

屏東縣 108 年年底自來水供水普及率約 55.04%，為全國最低。依據臺灣自來水公司第七管理處統計，屏東縣各鄉鎮市自來水供水普及率差距明顯，截止 108 年年底自來水普及率新園鄉、車城鄉、東港鎮及恆春鎮均超過 90%，其次為屏東市、春日鄉、高樹鄉、林邊鄉、來義鄉及枋山鄉等鄉鎮市高於 70%。(屏東縣國土計畫，2021)

本縣內之水庫與水壩計有牡丹水庫與龍鑾潭水庫，另有東港溪、隘寮溪與高屏溪攔河堰。牡丹水庫位於本縣南端牡丹鄉境內，水庫係集取四重溪上游之支流—汝仍溪與牡丹河流域之水量而成，其蓄水體積約為 3,000 萬立方公尺，估計常年可增加約每日 10 萬噸之供水量，即年供水量約為 3,700 萬噸，以供應屏南地區及沿海省道各鄉鎮自來水。(屏東縣國土計畫，2021)

(四) 能源使用

本縣近年來年總用電量雖然呈現微幅上升的趨勢，但其用電量上升趨勢主要來自於本縣經濟活動提升以及戶均人口數的變化，以下針對各部門年總用電量進行說明。首先住宅部門雖

然人口數逐年下降，但由於抄表戶數呈現上升趨勢導致戶均人口數逐漸下降，進而使家庭用電量上升，因此本縣住宅部門年用電量呈現逐年增加的趨勢；而在服務業部門(含機關學校)，雖然本縣 800kW 以上用電大戶同樣逐年上升，但在本府配合經濟部「縣市共推住商節電行動計畫」以及「校園燈具汰換計畫」等措施下，因此服務業部門(含機關學校)的年總用電量逐年呈現穩定下降的趨勢；由於本縣作為農漁大縣，2022 年農林漁牧登記家數由原 799 家上升至 946 家，資本額則增加 0.28 億元、產值則增加 58 億元，導致本縣農林漁牧部門的年總用電量同樣呈現逐年上升的趨勢，工業部門雖登記家數增加 54 家次，資本額由 1.58 億增加至 1.92 億元，在本縣努力推動綠色工業情況下，用電量反而下降。相關年總用電量及其逐年變化率如表 2-2。

表 2-2 屏東縣各年度部門總用電量

部門 年度	住宅(度)	服務業(含機關學校)(度)	農林漁牧(度)	工業部門(度)	年總用電量(度)
2023	1,717,660,900	1,155,678,262	762,466,870	1,292,454,901	4,928,260,933
2022	1,713,466,633	1,206,125,812	769,053,063	1,332,657,591	5,021,303,099
2021	1,719,266,878	1,112,860,856	766,262,129	1,342,687,879	4,941,077,741
2020	1,684,630,772	1,140,644,381	775,514,978	1,261,187,622	4,861,977,752

三、氣候變遷趨勢及衝擊影響

(一)全球氣候變遷趨勢

依據 IPCC AR6 顯示：人類對大氣、海洋及陸地暖化的影響乃無庸置疑。大氣、海洋、冰雪圈與生物圈已發生廣泛且快速的變遷，且近期的地球氣候系統與其各面向的變遷程度是過去數世紀至數千年來前所未有的，人為氣候變遷已影響世界各地許多極端天氣與氣候事件(如熱浪、豪雨、乾旱、熱帶氣旋)，相關觀測及其受人為影響的證據更加顯著。

另無論何種排放與社會經濟發展情境的假設，各國氣候模式模擬推估結果顯示，即使幾十年內大幅減少溫室氣體排放或增加碳吸收，全球朝向 2050 淨零目標邁進，全球溫度亦將持續增溫至少到本世紀中，和工業革命時期相比全球將增溫 1.5°C，甚至到 2.0°C。唯有全球在 2050 年確實達到淨零排放，全球暖化程度才有機會於 21 世紀末降回 1.5°C(和工業革命時期相比)。全球暖化下將造成氣候系統諸多面向的變遷，包括極端高溫、海洋熱浪、豪雨、區域農業與生態乾旱的發生頻率與強度增加；熱帶氣旋(颱風)減少但強烈熱帶氣旋比例增加、以及北極海冰、雪蓋與永凍土的減少等。暖化將進一步改變全球水循環，其中包括水循環變異度、全球季風降雨、乾濕事件的嚴重程度，且會導致其他的現象的變遷，尤其是海洋、冰層以及全球海平面等，在未來數世紀至數千年皆為不可逆轉過程。伴隨著全球暖化加劇，各區域預計將更頻繁面臨複數氣候衝擊驅動因子及複合性變遷。且不能排除冰層崩解、海洋環流劇變、複合性極端事件之可能性及影響。

IPCC AR6 亦提供各區域的關鍵氣候資訊，針對亞洲地區的氣候變遷未來變遷趨勢評估摘錄如下：

- 溫度：極端高溫事件將會增加、冷事件減少

- 降水：極端降水、平均降水、洪水事件將會增加
- 風場：地面風速下降；熱帶氣旋的數量減少但強度增加
- 海岸與海洋：推估海平面上升造成沿岸地區洪水增加、海岸線倒退；海洋熱浪增加

(二)臺灣氣候變遷趨勢及衝擊

國家科學委員會氣候變遷科研團隊依據 IPCC AR6 與國內最新資料進行之臺灣氣候變遷變遷趨勢與本地氣候變遷衝擊評估情形(https://tccip.ncdr.nat.gov.tw/ipcc_ar6.aspx)，摘錄重點如下：

根據中央氣象局觀測資料分析顯示，臺灣年平均氣溫於過去 110 年(1911-2020 年)上升約 1.6°C，近 50 年及近 30 年增溫呈現加速趨勢(圖 2-7)。在四季分布方面，21 世紀初夏季長度已增加至約 120-150 天，冬季長度則縮短約 70 天，且近年來冬季甚至縮短至約 20-40 天(圖 2-8)。

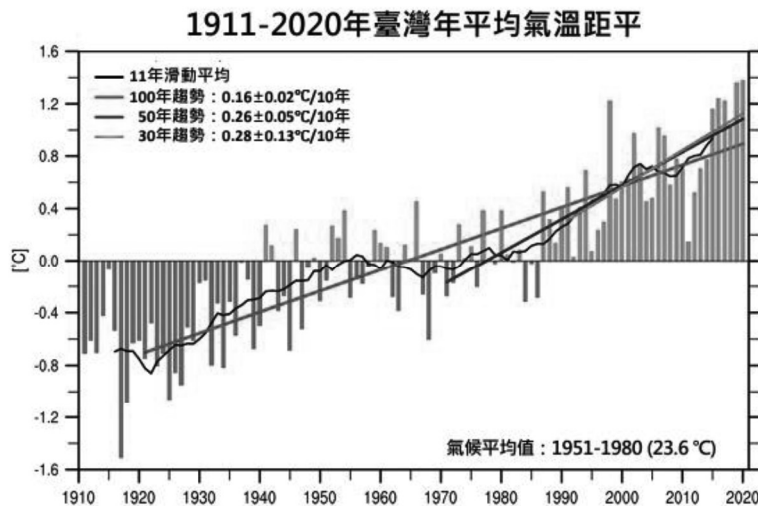


圖 2-7 臺灣年平均氣溫變化趨勢

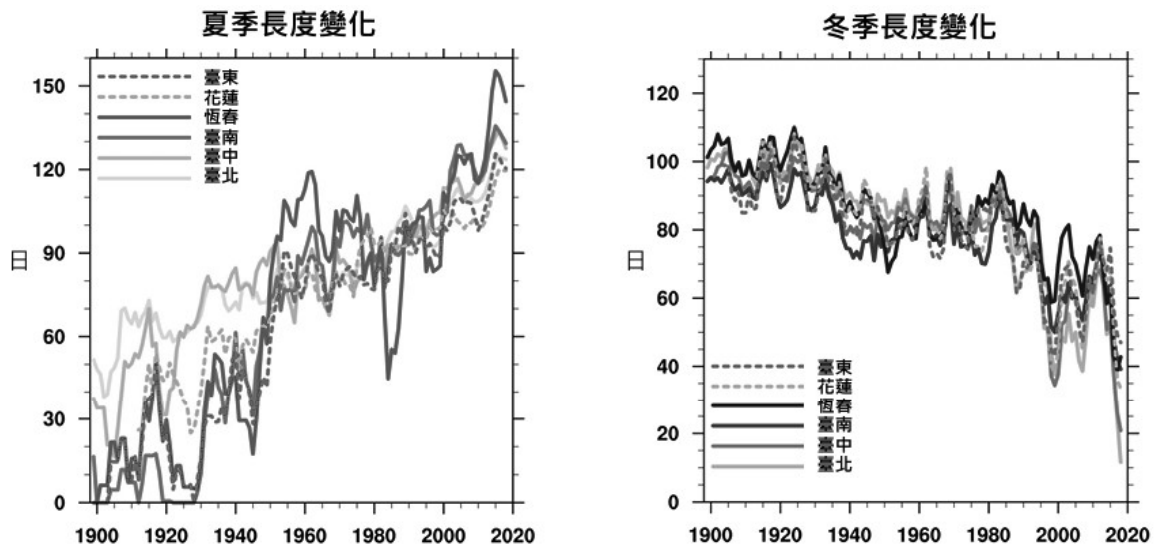


圖 2-8 臺灣冬夏兩季長期變遷趨勢

在降雨方面，年總降雨量趨勢變化不明顯，但 1961-2020 年間少雨年發生次數明顯比 1960 年前時期增加，其中年最大 1 日暴雨強度在 1990-2015 年間，強度與頻率均呈現明顯增加趨勢 (圖 2-9)；另與乾旱有關之年最大連續不降雨日數趨勢變化明顯，過去 110 年增加約 5.3 日最大連續不降雨日數(圖 2-10)。

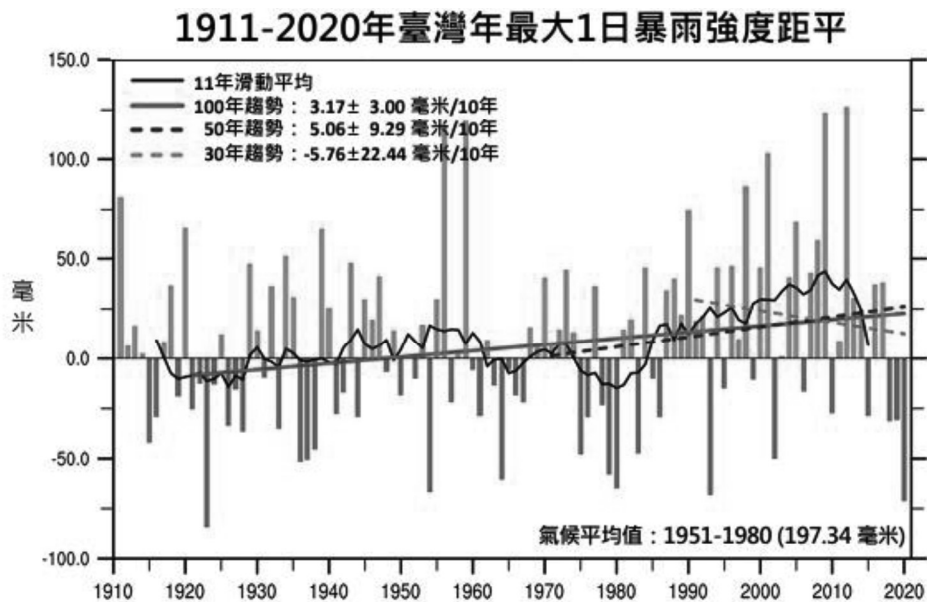


圖 2-9 臺灣年最大 1 日暴雨變化趨勢

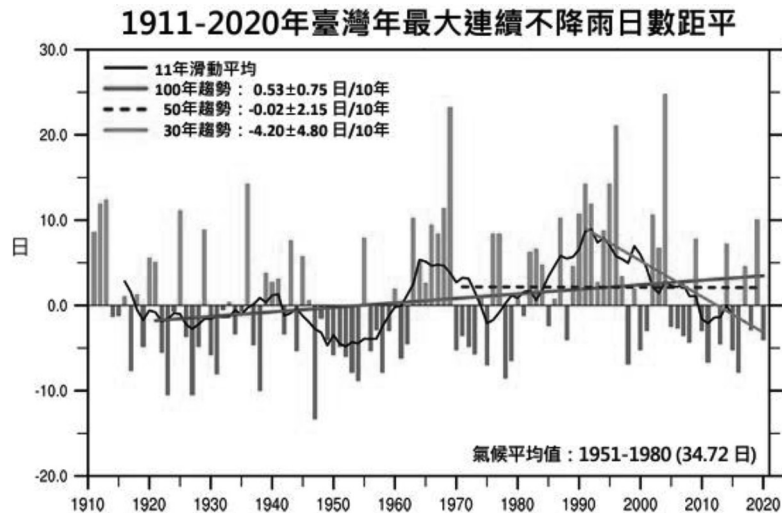


圖 2-10 臺灣年最大連續不降雨日數變化趨勢

依據本土氣候變遷模擬與未來推估分析，依據 IPCC AR6 顯示，全球高度排放溫室氣體的最劣暖化情境(SSP5-8.5)與理想減緩情境(SSP1-2.6)相比較，前者對我國衝擊程度將明顯大於後者。

在氣溫方面，最劣情境下，於本世紀末高溫達 36°C 以上日數將較基期增加約 48 天；理想減緩情境下，增加天數降為 6.6 天(圖 2-11)；於四季分布方面，夏季長度從約 130 天增長至 155-210 天，冬季長度從約 70 天減少至 0-50 天，變遷趨勢於最劣暖化情境下顯著，理想減緩情境下則相對緩和(圖 2-12)；

與災害衝擊有關之「年最大 1 日暴雨強度」方面，在最劣情境下之 21 世紀末強度增加約 41.3%，理想減緩情境下，暴雨強度增加幅度約為 15.3%(圖 2-13)。最劣情境(AR5 RCP8.5 暖化情境)下，影響臺灣地區颱風個數將減少約 15%(世紀中)、55%(世紀末)，但強颱風比例將增加 100%(世紀中)、50%(世紀末)，颱風降雨改變率將增加約 20%(世紀中)、35%(世紀末)(圖 2-14)。未來最劣暖化情境(AR5 RCP8.5 暖化情境)下，本世紀末颱風風速約增強 2%~12%，平均增強 8%。因其先天地理環境，臺灣沿岸地區颱風風浪衝擊以東北及東南部海岸衝擊較大，颱風暴潮衝擊則以北部、東北部及中部海岸衝擊較大，故於升溫情境下，其衝擊皆高於其他地區。據 IPCC AR6 升溫 2°C 情境顯示，臺灣

周邊海域海平面上升約 0.5 公尺，於升溫 4°C 情境將導致海平面上升 1.2 公尺。

與乾旱水資源有關的部分，年最大連續不降雨日數各地有增加的趨勢，最劣情境(SSP5-8.5)下，平均增加幅度約為 5.5%(世紀中)、12.4%(世紀末)；理想減緩情境(SSP1-2.6)下，減少幅度約為 1.8%(世紀中)、0.4%(世紀末)。(圖 2-15)

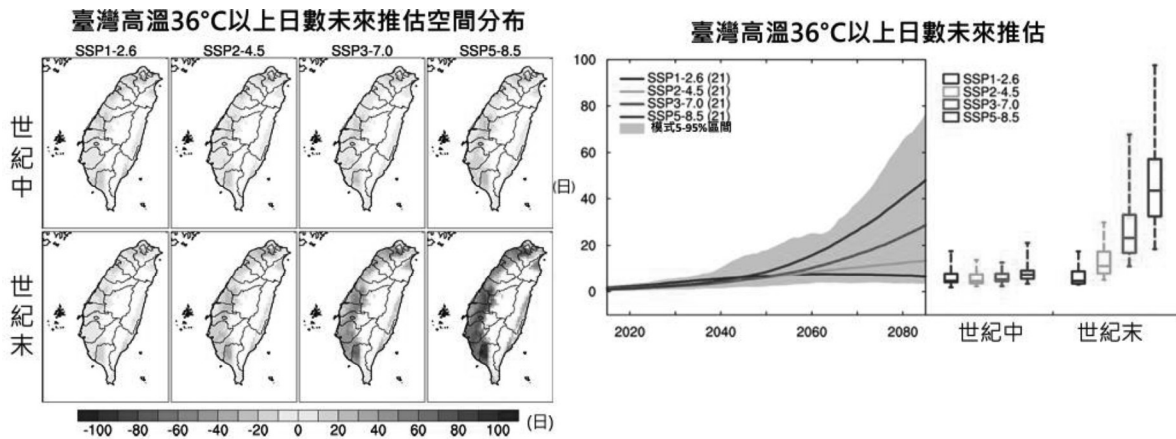


圖 2-11 臺灣未來高溫超過 36°C 空間分布與年高溫日數推估

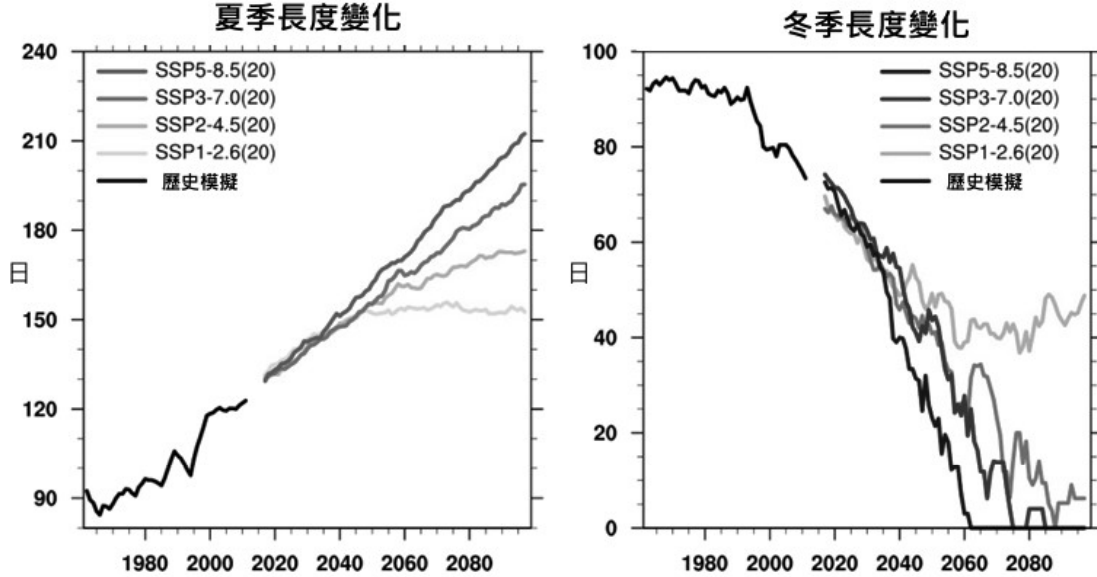


圖 2-12 臺灣未來季節長度推估

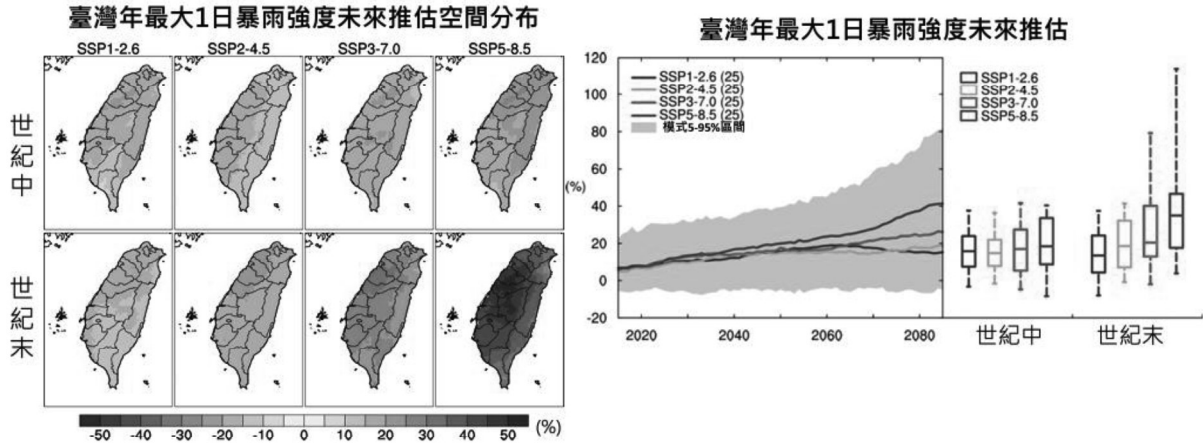


圖 2-13 臺灣未來年最大 1 日暴雨空間分布與強度推估

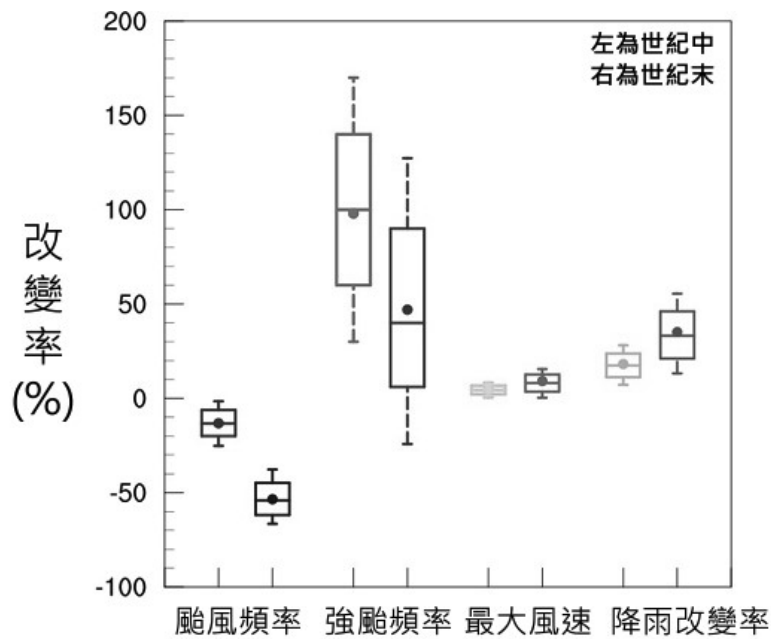


圖 2-14 臺灣未來颱風特性變化趨勢推估

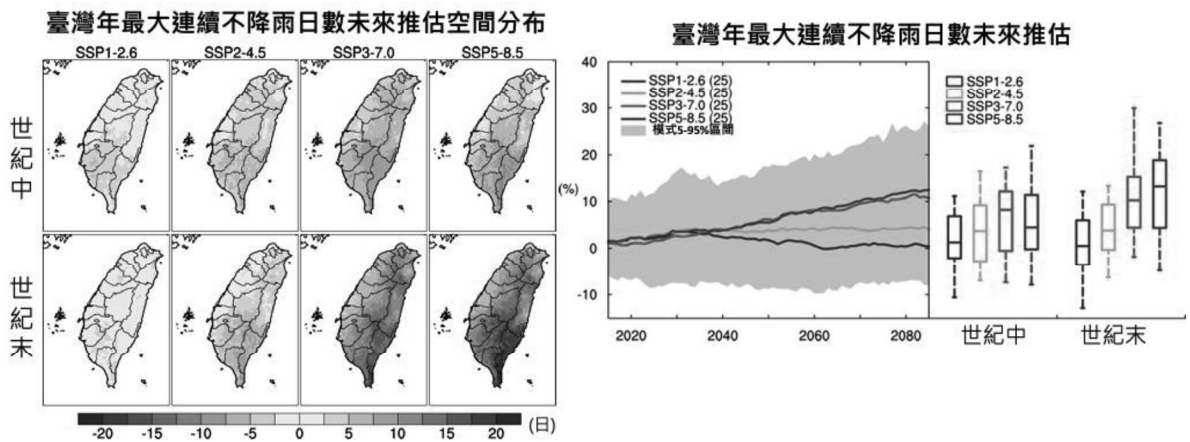


圖 2-15 臺灣未來連續不降雨變化趨勢推估

四、屏東縣氣候變遷與影響

(一)屏東縣氣候變遷

1. 平均氣溫

依據屏東縣政府資料顯示，因為山巒起伏，有海拔高度達3,000m之高山以及平原區等，故亦形成熱帶、溫帶、寒帶氣候的垂直分布；屏東縣屬熱帶季風氣候，且全境位於北回歸線以南，全年溫差不大，依交通部中央氣象署公布1991年至2020年平均氣溫約為攝氏25.5°C(圖2-16)，一年之中，炎熱期長達九個月，素有「熱帶之都」、「太陽之都」等稱呼。雖然夏天特別長，卻憑著臺灣海峽、巴士海峽與太平洋圍繞之地理特徵，加上海洋性熱帶季風不停地吹拂，調節熱氣，7月的平均氣溫反較臺灣其它地區略低。然而，據恆春測站從2017-2023年資料所示，該測站顯示2018年極高溫之日數共8天，為近五年之最高，年均溫呈現上升趨勢，且2017年平均溫度上升幅度達0.8°C，為近年之最(圖2-17)(TCCIP)。

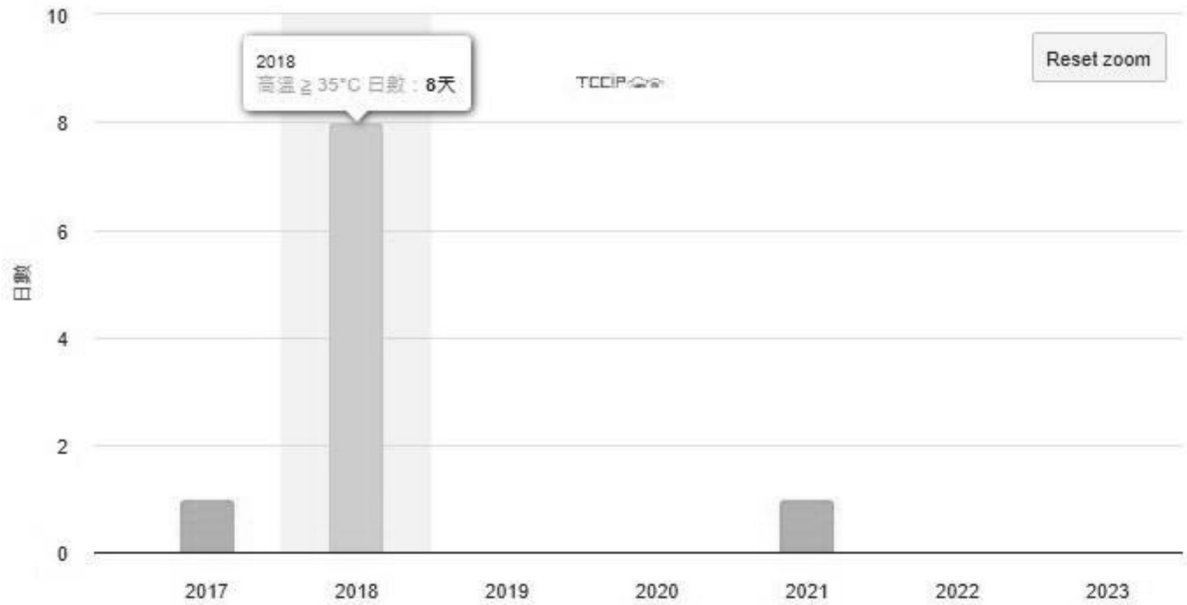
氣溫 單位：攝氏度

←

	平均	統計期間
淡水	22.4	1991~2020
鞍部	17.1	1991~2020
臺北	23.5	1991~2020
恆春	25.5	1991~2020

資料來源：交通部中央氣象署 氣候月平均(2024年6月公告資訊)

圖 2-16 恆春測站年平均溫度觀測資料



資料來源：TCCIP

圖 2-17 恆春測站極端溫度日數觀測資料

2. 平均降雨量

在年平均雨量變化趨勢上，就恆春測站依照 TCCIP 資料進行分析，資料選取範圍分別為 1984 年至 2003 年及 2004 年至 2023 年，分析其各年及春、夏、秋、冬四季降雨量變化趨勢(表 2-3)。

表 2-3 恆春歷年平均雨量

(單位：mm)

年分	年	春	夏	秋	冬
1984-2003	2045.45	224.33	1231.69	517.28	73.40
2004-2023	2041.40	195.77	1306.08	467.24	72.30

(二)屏東縣氣候衝擊

依屏東縣國土計畫(2021)顯示，本縣各類型災害，包括颱風及豪雨、水災、土石流、坡地災害及地層下陷，說明如下；另彙整易受氣候衝擊之鄉鎮如表 2-4。

1. 颱風及豪雨

屏東縣颱風及豪雨引發極端強降雨的情形，造成淹水、崩塌、財產流失等複合性災害。依據屏東縣政府水利處資料，受災主要集中於新埤鄉、林邊鄉、佳冬鄉、枋寮鄉、車城鄉、恆春鎮及滿州鄉等鄉鎮。

2. 水災危險潛勢地區

依據經濟部水利署 108 年 6 月 18 日經水防字第 10833023240 號函，第二級環境敏感地區「淹水潛勢」查詢方式，經目的事業主管機關合議參採 24 小時 500 毫米降雨情境。參酌國家災害防救科技中心 108 年 6 月繪製之屏東縣 24 小時 500 毫米降雨情境天然災害潛勢地圖，滿州鄉、牡丹鄉、獅子鄉、春日鄉、來義鄉、泰武鄉、瑪家鄉、三地門鄉及霧臺鄉等高地勢鄉鎮並非此情境淹水潛勢地區；平地鄉鎮除新埤鄉及枋山鄉淹水潛勢較輕微，其餘鄉鎮皆屬淹水潛勢地區。

3. 土石流潛勢地區

依據 109 年行政院農業委員會水土保持局資料，屏東縣共有 71 條土石流潛勢溪流，分別位於枋山鄉、萬巒鄉、滿州鄉、霧臺鄉、春日鄉、高樹鄉、泰武鄉、三地門鄉、瑪家鄉、牡丹鄉、來義鄉及獅子鄉等 12 鄉鎮，並以獅子鄉 18 條最多，來義鄉 11 條次之。

4. 坡地災害

依據國家災害防救科技中心鄉鎮坡地災害警戒值統計資料，以 NCDR 以過去歷史災害事件資料統計分析，三地門鄉、來義鄉、泰武鄉、滿州鄉、瑪家鄉、霧臺鄉、牡丹鄉、內埔鄉、車城鄉、恆春鎮、春日鄉、高樹鄉、獅子鄉、萬巒鄉及枋山鄉等 15 處鄉鎮，如累積雨量超過 330 毫米，該鄉鎮危險邊坡將可能會發生坡地災害。

5. 地層下陷

經濟部水利署暨國立成功大學「地層下陷防治服務團網站」之地層下陷統計資料顯示，民國 105 年屏東地區持續下陷面積為 48 平方公里，年下陷速率超過 3 公分之持續下陷區主要集中於林邊鄉及佳冬鄉，最大年下陷速率為佳冬鄉「水利屏 41-2」的 3.1 公分，持續下陷面積為 0.1 平方公里；而民國 83 年至民國 105 年屏東地區之累積總下陷量在 20 公分以上之下陷區分布由新園、南州沿屏南工業區台一線公路至枋寮等沿海一帶，主要為枋寮鄉、南州鄉、林邊鄉及佳冬鄉等地區。

經濟部水利署於民國 109 年 6 月 15 日公告實施之「屏東縣一級海岸防護計畫」，劃設屏東縣一級地層下陷防護區範圍包含林邊鄉、佳冬鄉、枋寮鄉之沿海地區。

表 2-4 屏東縣易受氣候衝擊地點

鄉鎮/氣候衝擊	颱風及豪雨	水災潛勢	土石流潛勢	坡地災害	地層下陷
屏東市		●			
潮州鎮		●			
東港鎮		●			
恆春鎮	●	●		●	
九如鄉		●			
里港鄉		●			
鹽埔鄉		●			
高樹鄉		●	●	●	
長治鄉		●			
麟洛鄉		●			
內埔鄉		●		●	
萬巒鄉		●	●	●	
竹田鄉		●			
萬丹鄉		●			
新園鄉		●			
崁頂鄉		●			
林邊鄉	●	●			●
佳冬鄉	●	●			●
南州鄉		●			●
新埤鄉		●			
枋寮鄉	●	●			●
枋山鄉		●	●	●	
車城鄉	●	●		●	
滿州鄉	●		●	●	
琉球鄉		●			
三地門鄉			●	●	
霧臺鄉			●	●	
瑪家鄉			●	●	
來義鄉			●	●	
泰武鄉			●	●	
春日鄉			●	●	
獅子鄉			●	●	
牡丹鄉			●	●	

五、屏東縣永續施政願景

(一)屏東縣永續發展與淨零願景

本縣以永續發展目標，扣合淨零願景及調適行動，涵蓋「推動住商節電，邁向低碳家園」、「轉型綠色工業，多元經濟產業」、「便捷低碳交通，完善運輸系統」、「發展再生能源，強化用電自給」、「增加自然碳匯，實行循環環境」、「扎根永續家園，推動淨零生活」，並對應 SDGs，擬定策略據以施行。

「調適」亦為全球因應氣候變遷議題的主軸之一，故本縣亦致力執行 SDG 13，包含推動農漁產品保險、因應災害防救作為、全國第一座地下水補注湖—大潮州人工湖、強化原鄉及離島醫療保健、改善偏鄉救援，設置防災型微電網，以及建立全民防災意識等，同時配合本縣淨零行動，全面性提升本縣氣候衝擊韌性，共同做為未來對抗氣候衝擊的執行方針，以因應氣候變遷。

(二)屏東縣淨零優先發展重點

本縣淨零與調適願景併行，提出六大執行面向，包含緊扣 SDG 11 永續城鄉、SDG 13 氣候行動，致力推動住商節電，邁向低碳家園，減少能源供應負擔；以城市交通平權為目標，推進便捷低碳交通，完善運輸系統；積極轉型綠色工業及發展多元經濟產業，全面優化產業結構，因應未來氣候衝擊影響，落實 SDG 9 創新工業、SDG 12 責任消費及生產；善用日照充足優勢，發展再生能源，強化用電自給，持續以多贏模式，成為世界綠能發展典範，達成 SDG 7 永續潔淨能源。另扣合 SDG 2 永續農業、SDG 6 永續水資源、SDG 14 海洋保育、SDG 15 陸域保育，戮力增加自然碳匯，保護生態環境，實行循環環境，提供縣民良好居住環境品質，更從教育出發，扎根永續家園，推動

淨零生活與氣候變遷行動，提升本縣民眾氣候變遷因應識能，實踐 SDG 4 優質教育、SDG 16 健全正義制度。

(三)其他本縣相關 SDGs 政策與評估指標

因應縣內人口快速老化，長期照顧服務需求倍增，脆弱族群增加，為完善長者照護，本縣整合各局處量能，有效統整醫療衛生、社會福利、生活照顧等資源，實踐在地安老願景(SDG 1、SDG 3)。更以女性需求為出發點，升級各項婦女政策，激勵女性堅韌與溫暖特質，實踐性別平等價值(SDG 5)，及為減緩人口衰退、振興城市經濟，亦提出就業發展政策，促使青年根留屏東、提升就業率(SDG 8)；另回應 SDGs「不遺落任何人」精神，實踐多元族群共融(SDG 10)、落實環境正義與國際接軌(SDG 17)，納入相關指標，連結環境保護計畫、城市競爭力指標、永續指標等項，建構屬於本縣之策略主題、策略目標和指標，提升本縣氣候變遷調適及淨零轉型量能。