

檔號：
保存年限：

環境部 書函

地址：100006 臺北市中正區中華路一段83號
聯絡人：黃伊薇
電話：(02)2322-2050#66115
電子郵件：ywhuang@moenv.gov.tw

受文者：如行文單位

發文日期：中華民國 113年1月16日
發文字號：環部氣字第 1139100377 號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：會議紀錄

主旨：檢送本部「溫室氣體管理基金管理會112年度第2次會議」紀錄，請查照。

正本：施召集人文真、吳委員明蕙、張委員家瑜、胡委員則華、廖委員芳玲、王委員素英、蔡委員玲儀、闕委員蓓德、范委員建得、張教授添晉、郭委員玲惠、蔡委員俊鴻、張委員四立、廖委員惠珠、劉委員錦龍、林委員能暉、林委員耀東、賴委員偉傑、陳委員鴻文、葉委員國樑、陳委員惠琳
副本：環境部綜合規劃司、環境部氣候變遷署排放管理組、環境部氣候變遷署減量交易組、環境部氣候變遷署調適韌性組、環境部氣候變遷署碳費推動組、環境部氣候變遷署國際事務組、環境部氣候變遷署主計室

環境部

環境部

「溫室氣體管理基金管理會112年度第2次會議」 紀錄

- 一、時間：112年12月25日（星期一）下午2時00分
- 二、地點：環境部後棟101會議室（臺北市中正區延平南路156號）
- 三、主席：施文真召集人
紀錄：黃伊薇
- 四、出（列）席單位及人員：詳如後附會議簽名單。
- 五、主席致詞：（略）
- 六、確認上次會議紀錄委員意見辦理情形說明：洽悉。
- 七、討論事項：溫室氣體管理基金113年預算編列及112年執行績效
 - （一）綜合討論如附件1。
 - （二）結論：
 - 1、洽悉。
 - 2、溫室氣體管理基金113年預算編列及112年執行績效有關基金與氣候變遷因應法第33條用途分類之比較，需考慮碳費徵收前之基金現況。各委員所提意見請列入紀錄，並納為後續預算執行之參考。
- 八、報告事項：碳費徵收推動進度
 - （一）綜合討論如附件2。
 - （二）結論：
 - 1、洽悉。
 - 2、碳費收費辦法草案已展開社會溝通，委員所提碳費衝擊影響評估、自主減量計畫及優惠費率等意見請列入紀錄，並納為後續工作考量。
- 九、臨時動議：無。
- 十、散會：下午4時。

附件1：「溫室氣體管理基金113年預算編列及112年執行績效」綜合討論意見

一、林委員能暉

- (一) 112年溫管基金原編預算約3.7億，而分配數為1.6億，主要在因應氣候變遷計畫約2.1億未有分配，則是否多項計畫未能推動？
- (二) 113年預算編列4.9億，對照前述意見1，則經費之俱增，用途主要執行為何？抑或112年項目之遞延？

二、林委員耀東

- (一) 113年度溫室氣體管理基金預算中尚缺第33條第12項執行公正轉型等經費。
- (二) 目前坊間有眾多碳盤查、自主減量、查驗訓練班，其品質良莠不齊，建議環境部應正視此現象，提出改善對策。
- (三) 「氣候變遷因應法」子法相關修訂，是否能與國際接軌？對於相關子法之執行，如何培訓合格之人力，以協助政府推動減碳。
- (四) 請補充說明「國家企業環保獎」及「推動綠色旅遊」之成效與溫室氣體減量及調適之關聯性。

三、葉委員國樑

112年執行績效之一般建築及設備計畫的執行率高達173%的原因為何？且113年度此方面的預算額度是否適合？另綠色採購之部分比例很低，建議未來可提高占比。

四、郭委員玲惠

- (一) 簡報第11頁，有關基金用途之內容，特別是第13項，應說明內容是否為其他項目，避免過度編列為「其他」，引發例如德國違憲訴訟之爭議。
- (二) 簡報第23頁，有關各項子法之修正，相當辛苦，應予肯定，但法規之修正及擬定，特別是碳費徵收之法規影響評估，應

有進一步說明，特別是經濟衝擊弱勢族群之影響。

- (三) 簡報第26頁及第27頁，無論是環保獎項或青年綠色旅遊與本基金之關連性，應再補充。

五、劉委員錦龍

- (一) 溫管基金在環境部目前的基金管理中，金額相對是屬於比較少的，但因氣候法於今年初修正通過，溫管基金目前處於比較特別的情況。有鑑於碳費於113年訂定，114年開始徵收，因此，113年的重要工作，將是如何規劃114年碳費徵收後之基金的運用，回收基金區分成信託基金與非信託基金兩項，可作參考。
- (二) 溫管基金工作之一為協助公正轉型，包括對於弱勢族群與原住民的影響，公正轉型比較正確的用語可能是「環境正義(environment justice)」，環境正義是美國 EPA 的工作項目之一，臺灣目前尚未有此一明確作法，環保署升格為環境部之後，環境正義亦可列為施政項目之一。
- (三) 112年10月12日公布「溫室氣體自願減量專案管理辦法」，但會議中討論較多的是「自主減量計畫」，請說明兩者差異。

六、賴委員偉傑

- (一) 公正轉型工作已納入氣候法中，但首次編列之新預算中沒有公正轉型相關項目，需考量外界評價。
- (二) 建議未來公正轉型工作項目可納入，例如碳費徵收對中小企業、原住民及弱勢族群之衝擊影響評估。
- (三) 建議基金執行績效中可增加專業服務之委辦單位及執行成效相關說明。
- (四) 有關113年度溫管基金用途規劃，未納入第4項（補助及獎勵事業投資溫室氣體減量技術）及第12項（公正轉型），請說明是否有特別的考量？
- (五) 請說明中央與地方政府的合作機制及規劃。
- (六) 許多國際供應鏈廠商已加入 RE100等倡議，若政府進一步給

予補貼是否符合社會公平正義原則，如何避免引起社會爭議？

七、 陳委員惠琳

- (一) 綜合規劃司的工作，涵蓋綠色旅遊、環保集點等工作，由於屬於淨零綠生活的工作範疇，建議另外說明跨基金之間的整合、分工，以避免重複。
- (二) 建立碳資訊系統實為重要，尤其是碳足跡的盤查才能將需求端與生產端串連。然推動碳標籤僅75件，實難呈現其目標及達成效益，是否能表達重點項目，以及預計達成的比例。
- (三) 碳盤查的方式有所謂 production base (組織) 及 consumption base (生命週期)，但碳費或碳邊境調整機制都為前者，易管理但不利於製造導向國家。建議國際合作中，加強與其他國家討論如何邁向 consumption base 管理方式。

八、 關委員蓓德

簡報第17頁國家清冊、第18頁地方政府推動溫室氣體減量及第20頁協助事業溫室氣體盤查及查驗工作，涉及由上而下的盤查，以及由下而上的各企業盤查，建議113年度持續強化基礎資料之查核，例如國家清冊尚有缺漏項目、目前社會上討論熱烈之自然碳匯，未來減量之認列與國家、地方政府、企業關係密切，宜擬訂評估方針。

九、 廖委員芳玲

- (一) 112年溫室氣體管理基金執行情形，截至11月30日實際數(1.12億元)占預算數(3.42億元)約38%，請問有否推估112年度預估決算數，或有部分預算保留113年執行？(簡報第12頁)
- (二) 113年基金預算編列，分為5大類工作計畫，其中「03-減量及誘因制度推動」的經費分配細項有提到「獎勵」溫室氣體減量3,500千元，請問主要對象為何？其與「04-氣候變遷調適韌性建構」補(捐)助預算(地方政府、大學...)主要對象及執行事項之差異為何？

十、 陳委員鴻文

111年、112年空污基金原規劃撥付2億元給溫管基金，但111年實際並無撥付，112年酌予撥付3,000萬元。目前空污基金113年雖同意撥付2億元，是否存有變數？

十一、 環境部綜合規劃司回應說明

- (一) 有關國家企業環保獎，在評選審查過程中，納入能資源節約、企業是否提出淨零減碳相關路徑、是否針對供應鏈執行以大帶小的減量措施等，作為審查指標之一。
- (二) 有關綠色旅遊，主要成效為向民眾推廣綠色消費及低碳生活理念，與溫室氣體減緩宣導及調適有關，故納入併同推動。

十二、 環境部氣候變遷署回應說明

- (一) 有關預算支用之分類及執行率，雖基金收入來源較原規劃不同，但112年預算書規劃之工作皆有如期執行。在基金收入方面，111年及112年原訂由空污基金撥付經費未能撥款，因此使用溫管基金原存款餘額支應。113年度行政院主計總處同意由公務預算撥付3.1億元，加上空污基金明年可啟動撥付2億元，因此共有5.1億元之收入。
- (二) 有關基金之運用，鑑於目前基金規模有限，尚未能全面依照氣候法第33條規範之13項用途使用，例如獎勵補助等工作，需待碳費徵收後進行相關規劃較為妥適。
- (三) 有關基金之管理，將參考環境部其他基金之管理模式及預算分類方式，並另彙整提供專業服務費之委辦單位及報告公開網站。
- (四) 有關公正轉型未編列相關經費，係因目前相關工作由國家發展委員會統籌，各目的事業主管機關配合推動。
- (五) 有關國家清冊之精進，刻正強化碳匯之計算，目前碳匯僅涵蓋林業，已與主責單位之農業部、國家科學及技術委員會及海洋委員會達成共識，推動調查及建立土壤、海洋等其他碳匯項目之基線。

- (六) 有關環境正義之議題，將考量與部內各基金業務主管單位共同商議因應方式。
- (七) 有關中央與地方政府之合作機制，112年已輔導各地方政府依法成立氣候變遷因應推動會，並透過年度減緩及調適執行方案成果報告的提出，強化地方政府資訊公開及公眾參與。在減緩方面，刻正偕同各部會盤點及研議運輸及住商部門如何加強合作推動策略措施；在調適方面，已透過氣候法強化中央與地方調適政策之連結性，刻正研議地方調適執行方案之編撰指引。
- (八) 有關人才培育，環境部國家環境研究院已開設相當多課程，針對民間課程之品質，將研議相關認證或管理機制。

附件2：「碳費徵收推動進度」綜合討論意見

一、 吳委員明蕙

簡報第12頁有關衝擊影響評估，請說明總體經濟面向是否只有3個指標，並說明指標之內涵為何，另是否應納入「投資」此一指標。

二、 劉委員錦龍

碳費的收入約200~300億元，則其衝擊影響評估及分配方式相當重要，且受各界關注。

三、 林委員能暉

在自主減量計畫內容上，是否有成本轉嫁能力強之產業（或個別企業），然而獲得優惠費率，則在碳費收取衝擊評估上，反而是獲利，而非利潤減損。整體而言，反而有違公平正義原則，則在優惠費率上，是否可訂定一定程度限制？

四、 林委員耀東

請說明碳費收費辦法之法規影響評估結果，尤其是經濟分析。

五、 郭委員玲惠

- (一) 碳費收費辦法運作上可能有諸多爭議，建議建立相關處理機制。
- (二) 碳費之經濟衝擊評估，必須包含有利及不利面向，例如勞動包含工作機會之增加、減少或勞動力之轉型；另消費者之衝擊，亦應包含在內。

六、 賴委員偉傑

- (一) 有關自主減量計畫，若依計畫執行是否有懲罰措施，另請說明額度的計算方式，包含燃料轉換的認列時間（單年或未來每年都算）、經濟情勢影響如何納入考慮（不景氣下減產）？
- (二) 建議收集更多亞洲競爭國家之碳定價費率，例如新加坡113年之碳稅費率約為新臺幣570元，韓國近年之 ETS 費率約為

新臺幣540元。

七、 陳委員惠琳

- (一) 碳費徵收必然導致外溢效應，而且許多是我們樂見的，但應有足夠的配套，例如現在再生低碳綠建材較貴，希望在碳費實施後能對低碳建材有所助益，然政府是否能協同民間帶動低碳採購，才能加速減碳進程。
- (二) 請說明碳費以減量額度扣減之比率，這是業界相當關切的問題。

八、 闕委員蓓德

建議碳費收費衝擊評估分析，除分析受影響產業徵收碳費衝擊外，亦能較廣泛地收集所有的環境稅費資料，舉重要業別分析同時被徵收水污費、空污費及加收碳費之影響。

九、 環境部氣候變遷署回應說明

- (一) 有關碳費之衝擊影響評估，在受影響對象上，針對中小企業、原住民及脆弱群體等公正轉型相關衝擊，將納入未來評估內容；在總體經濟指標上，針對房價影響已洽詢行政院公共工程委員會及內政部釐清對營建業之影響，另亦將評估指標進一步擴充，例如增加「投資」指標、「工作需求」區分為正向及負向就業效果，以及參考其他國際組織或國家之衝擊影響評估指標項目。
- (二) 有關碳費之收入及支出規劃，預計於113年2至3月召開審議會確立費率，各機關需於4月編列114年預算，將視需要加開基金委員會，請委員協助檢視碳費支出規劃之妥適性。
- (三) 有關自主減量計畫之規劃，在審核標準上，將評估考量其成本轉嫁情形；在爭議處理機制上，目前僅規定未按時繳交之追補繳機制，將與法制處研議行政處分及救濟機制之設計。
- (四) 有關優惠費率指定目標之訂定，原則上需為既有政策下之額外減量措施，並考量訂定減量比例要求以符合國家階段及長期減量目標，具體規劃刻正與經濟部及各界溝通中。

(五) 有關減量額度扣抵排放量，目前僅包含國內之先期專案、抵換專案及自願減量專案取得之減量額度，以一定比例進行扣抵。雖氣候法保留國外減量額度之扣抵空間，但目前尚未訂定認可規則，將待《巴黎協定》第6條之相關規定明確後，再行研議我國之認可規範。

環保署報到名單

112年第2次管理會委員出席費

會議日期：112年12月25日

姓名	單位	職稱	報到狀態	簽名檔
主席		主席	已報到	
何惠莉	財政部國庫署公股管理組	科長	已報到	何惠莉
林義聖			已報到	林義聖
吳明蕙			已報到	吳明蕙
張家瑜	行政院主計總處	專門委員	已報到	張家瑜
胡則華			已報到	林義聖
廖芳玲	經濟部能源局	副組長	已報到	廖芳玲
王素英			已報到	何惠莉代
蔡玲儀			已報到	蔡玲儀
闕蓓德	臺灣大學環境工程研究所	教授	已報到	闕蓓德
范建得	國立清華大學科技法律研究所	教授	未報到	
張添晉	台北科技大學	教授	未報到	
郭玲惠	台北大學		已報到	郭玲惠

姓名	單位	職稱	報到狀態	簽名檔
蔡俊鴻	成功大學	教授	未報到	
張四立	台北大學	教授	未報到	
廖惠珠	淡江大學	教授	未報到	
劉錦龍	中央大學產業經濟研究所	教授	已報到	劉錦龍
林能暉	國立中央大學大氣系	教授	已報到	林能暉
林耀東			已報到	林耀東
賴偉傑	綠色公民行動聯盟		已報到	賴偉傑
陳鴻文	中華民國工業總會	業務處處長	已報到	陳鴻文
葉國樑	臺灣師範大學	教授	已報到	葉國樑
陳惠琳	循環台灣基金會	執行長	已報到	陳惠琳

列席人員報到資訊：

機關單位名稱	職稱	姓名	報到
台灣綜合研究院	高級助理研究員	李嘉璇	已報到
台綜院	高級助理研究員	黃亮珊	已報到
台灣綜合研究院		張鈞茹	已報到
環境部氣候署國際事務組	科長	林書庸	已報到

機關單位名稱	職稱	姓名	報到
綜合規劃司	簡任技正	陳彥男	已報到
氣候署	科長	張安伶	已報到
氣候變遷署	組長	溫育勇	已報到
氣候變遷署	科長	鍾敏慧	已報到
氣候變遷署	組長	郭孟芸	已報到
氣候變遷署	組長	蘇意筠	已報到
氣候變遷署	組長	林淑鈴	已報到
氣候變遷署	科長	何文淵	已報到
氣候變遷署	組長	周仁申	已報到
氣候變遷署	技正	葉惠芬	已報到
氣候變遷署	技正	羅禮淳	已報到
氣候變遷署	環境技術師	黃伊薇	已報到
氣候變遷署	組長	吳奕霖	已報到